

8.2.19. M19 - Support for LEADER local development (CLLD – community-led local development) (art 35 Regulation (EU) No 1303/2013)

8.2.19.1. *Legal basis*

Άρθρα 32-35 του Κανονισμού (ΕΕ) 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου περί κοινών διατάξεων για το ΕΤΠΑ, το ΕΚΤ, το ΤΣ, το ΕΓΤΑΑ και το ΕΤΘΑ.

Άρθρα 42-44 του Κανονισμού (ΕΕ) 1305/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη στήριξη της αγροτικής ανάπτυξης από το ΕΓΤΑΑ.

Σημείο 8.17, Μέρος 1 του Παραρτήματος Ι, του εκτελεστικού Κανονισμού (ΕΕ) 808/2014 της Επιτροπής.

8.2.19.2. *General description of the measure including its intervention logic and contribution to focus areas and cross-cutting objectives*

Η Τοπική Ανάπτυξη με Πρωτοβουλία Τοπικών Κοινοτήτων (CLLD), βασισμένη στην προσέγγιση LEADER, είναι μια μέθοδος σχεδιασμού και υλοποίησης τοπικών ολοκληρωμένων αναπτυξιακών στρατηγικών, με τη συμμετοχή των εταίρων σε τοπικό επίπεδο, συμπεριλαμβανομένης της κοινωνίας των πολιτών, των τοπικών οικονομικών και κοινωνικών φορέων, προκειμένου να αντιμετωπισθούν αποτελεσματικά οι οικονομικές, κοινωνικές, περιβαλλοντικές και δημογραφικές προκλήσεις που αντιμετωπίζουν οι αγροτικές περιοχές. Είναι ένα ιδιαίτερα ισχυρό εργαλείο, ειδικά σε περιόδους κρίσης, που δείχνει ότι οι τοπικές κοινότητες μπορούν: α) να κάνουν σταθερά βήματα προς πιο αποτελεσματικές μορφές οικονομικής, βιώσιμης και «χωρίς αποκλεισμούς» ανάπτυξης, σύμφωνα με τη στρατηγική «Ευρώπη 2020», β) να «καινοτομήσουν» προκειμένου να αντιμετωπισθούν τα κοινωνικο-οικονομικά προβλήματα των αγροτικών περιοχών της χώρας και γ) να ενισχύσουν την κοινωνική συνοχή στις αγροτικές περιοχές.

Σύμφωνα και με τη SWOT ανάλυση, οι ελληνικές αγροτικές περιοχές έχουν μακρόχρονη εμπειρία στο σχεδιασμό και την υλοποίηση ολοκληρωμένων προγραμμάτων τοπικής ανάπτυξης μέσω κυρίως του LEADER και των Ολοκληρωμένων Προγραμμάτων Ανάπτυξης Αγροτικού Χώρου (ΟΠΑΑΧ), τα οποία εφαρμόστηκαν από Αναπτυξιακές Εταιρείες. Σκοπός είναι να ενισχυθούν «νέες και πιο καινοτόμες» προσεγγίσεις με βάση τα καινούργια αναπτυξιακά δεδομένα και εργαλεία (όπως τάση επιστροφής νέων στην ύπαιθρο, κοινωνικές πρωτοβουλίες, ενίσχυση βραχέων αλυσίδων και εναλλακτικών καναλιών διάθεσης αγροτικών προϊόντων, διασύνδεση αγροτικού τομέα με τον πολιτισμό, τον τουρισμό και το περιβάλλον), αυξάνοντας σχετικές συνέργειες για την αύξηση της ανταγωνιστικότητας και βιωσιμότητας των αγροτικών περιοχών σύμφωνα με τον αναπτυξιακό και στρατηγικό σχεδιασμό της χώρας για την αγροτική ανάπτυξη.

Εστιάζοντας στις αγροτικές περιοχές και κοινωνίες, η προσέγγιση CLLD/LEADER δίνει την «ευελιξία» και τη δυνατότητα να σχεδιαστούν και να εφαρμοστούν στρατηγικές τοπικής ανάπτυξης με ολοκληρωμένο και πολυτομεακό χαρακτήρα, λαμβάνοντας υπόψη τις αναπτυξιακές πολιτικές της χώρας αλλά και της Περιφέρειας (πχ ΠΕΠ, Περιφερειακή Στρατηγική Έξυπνης Εξειδίκευσης), με την υλοποίηση παρεμβάσεων δημοσίου ή ιδιωτικού χαρακτήρα (ενίσχυση υποδομών και υπηρεσιών, υποστήριξη της απασχόλησης και της επιχειρηματικότητας, υλοποίηση «άυλων» παρεμβάσεων σε σχέση με τη δικτύωση και την ανάπτυξη των τοπικών ικανοτήτων), καθώς και με δράσεις συνεργασίας, συνδυάζοντας έναν αριθμό υπο-μέτρων του ΕΓΤΑΑ, και γενικότερα έργων και δράσεων στο πλαίσιο επιλεξιμότητας του Καν. (ΕΕ) 1305/2014, καθώς και δράσεων από το ΕΤΘΑ, το ΕΚΤ και το ΕΤΠΑ (σε

περίπτωση πολυταμειακής προσέγγισης).

Το παρόν μέτρο θα εφαρμοστεί σε αγροτικές περιοχές, σύμφωνα με τον ορισμό της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένου του Νομού Θεσσαλονίκης.

Συνολικά θα επιλεγούν κατά μέγιστο αριθμό 50 περιοχές για την εφαρμογή του παρόντος μέτρου οι οποίες συνολικά μπορούν να καλύπτουν έκταση ίση έως και το 100% των επιλέξιμων περιοχών παρέμβασης LEADER.

Για την καλύτερη διασφάλιση των προσδοκώμενων αποτελεσμάτων κάθε ΟΤΔ, για την προετοιμασία, την κατάρτιση της τοπικής αναπτυξιακής στρατηγικής και την υλοποίηση του τοπικού της προγράμματος, πρέπει να διαλέξει μία βασική θεματική κατεύθυνση τοπικής ανάπτυξης η οποία μπορεί να συνδέεται συμπληρωματικά με δευτερεύουσες θεματικές κατευθύνσεις τοπικής ανάπτυξης. Και η βασική αλλά και οι δευτερεύουσες θεματικές κατευθύνσεις τοπικής ανάπτυξης θα πρέπει να συνδέονται άμεσα με την περιγραφή της υφιστάμενης κατάστασης, την SWOT ανάλυση του τοπικού προγράμματος, καθώς και τη στρατηγική του ΠΑΑ 2014-2020. Η βασική θεματική κατεύθυνση τοπικής ανάπτυξης θα πρέπει να έχει την μεγαλύτερη χρηματοδοτική βαρύτητα στο τοπικό πρόγραμμα. Στις περιπτώσεις όπου δεν θα επιλεγούν δευτερεύουσες θεματικές κατευθύνσεις απαιτείται ανάλογη τεκμηρίωση. Οι θεματικές κατευθύνσεις ενδεικτικά μπορούν να αφορούν τα παρακάτω:

- Τη διασύνδεση τομέων και οικονομικών παραγόντων.
- Την υποστήριξη της τοπικής επιχειρηματικότητας και την ανάδειξη της τοπικής ταυτότητας.
- Την υλοποίηση κοινωνικών δράσεων για την επίτευξη κοινωνικής συνοχής και την καταπολέμηση της φτώχειας.
- Την προώθηση της συμμετοχής, της συνεργασίας, της δικτύωσης και της ανταλλαγής τεχνογνωσίας μεταξύ διαφορετικών περιοχών, εταίρων και κρατών.
- Την ενίσχυση δράσεων και παρεμβάσεων για το περιβάλλον και την κλιματική αλλαγή.
- Τη βελτίωση των συνθηκών διαβίωσης και ποιότητας ζωής του τοπικού πληθυσμού.
- Την ενίσχυση της καινοτομίας και των καινοτόμων παρεμβάσεων.
- Τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας αλλά και ειδικότερα τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας της αλυσίδας αξίας του αγροδιατροφικού τομέα.
- Την εισαγωγή πρακτικών για την αειφόρο ανάπτυξη της περιοχής.

Κατά τη διαδικασία προετοιμασίας των τοπικών προγραμμάτων, καθώς και κατά τη διάρκεια υλοποίησης αυτών, ιδιαίτερη έμφαση θα δοθεί στις δράσεις εμπύχωσης του τοπικού πληθυσμού αλλά και στις δράσεις ανάπτυξης ικανοτήτων των τοπικών φορέων.

Με βάση τα παραπάνω, οι παρεμβάσεις του μέτρου συμβάλλουν άμεσα στην επίτευξη της περιοχής εστίασης 6β (προώθηση της τοπική ανάπτυξη στις αγροτικές περιοχές), αλλά και εν γένει στο σύνολο της 6ης προτεραιότητας, μέσω δράσεων για επίτευξη μιας ολοκληρωμένης, μακροπρόθεσμης και βιώσιμης ανάπτυξης που συμπεριλαμβάνει την καταπολέμηση της φτώχειας στην ύπαιθρο, τη δημιουργία θέσεων απασχόλησης και τη βελτίωση της ποιότητας ζωής.

Παράλληλα μπορεί να συνεισφέρει και σε άλλες προτεραιότητες και περιοχές

εστίασης σε σχέση με την ανταγωνιστικότητα, την προστασία του περιβάλλοντος και την υποστήριξη της γνώσης (όπως περιοχές εστίασης 1α, 3α, 4α, 5γ) ανάλογα με το μείγμα των επιλεγμένων παρεμβάσεων της τοπικής στρατηγικής, ενώ συμβάλει και στην επίτευξη των εγκάρσιων στόχων για την καινοτομία και το περιβάλλον.

8.2.19.3. Scope, level of support, eligible beneficiaries, and where relevant, methodology for calculation of the amount or support rate broken down by sub-measure and/or type of operation where necessary. For each type of operation specification of eligible costs, eligibility conditions, applicable amounts and support rates and principles with regards to the setting of selection criteria

8.2.19.3.1. 19.1 Στήριξη για την προετοιμασία στρατηγικής της τοπικής ανάπτυξης

Sub-measure:

- 19.1 - Preparatory support

8.2.19.3.1.1. Description of the type of operation

Το παρόν υπομέτρο αφορά την προετοιμασία των τοπικών αναπτυξιακών στρατηγικών και την ενδυνάμωση των τοπικών φορέων προκειμένου να καταρτίσουν τα τοπικά τους προγράμματα. Ειδικότερα, αφορά στον «από κάτω προς τα επάνω» σχεδιασμό για την υλοποίηση των τοπικών στρατηγικών, συμπεριλαμβανομένων της κινητοποίησης – δικτύωσης – συμμετοχής των τοπικών φορέων και των τοπικών κοινωνιών. Σκοπός είναι (Α) η προετοιμασία και (Β) η κατάρτιση υψηλής ποιότητας τοπικών στρατηγικών και προγραμμάτων, με στοχευμένες δράσεις για τις οποίες θα τεκμηριώνεται η αναγκαιότητά τους και η προστιθέμενη αξία τους. Οι περιοχές οι οποίες θα επιλεγούν από τις ΟΤΔ θα πρέπει αποδεδειγμένα να παρουσιάζουν υστέρηση στην ανάπτυξη με οικονομικούς, κοινωνικούς, περιβαλλοντικούς ή άλλους όρους. Τα τοπικά προγράμματα και η στρατηγική ανάπτυξης θα πρέπει να εστιάζουν στα προβλήματα που αντιμετωπίζουν οι περιοχές αυτές, να αναλύονται οι τομείς υστέρησης, καθώς και να προτείνονται επεμβάσεις για την ανάπτυξη τους στο πλαίσιο μιας στρατηγικής με τον κατάλληλο συνδυασμό των υπομέτρων, δράσεων και έργων και ενεργειών. Οι ΟΤΔ, βάσει του παρόντος υπομέτρου, καλούνται να έρθουν σε διαβούλευση με την τοπική κοινωνία, συλλογικούς φορείς του επιχειρηματικού, περιβαλλοντικού, πολιτιστικού και κοινωνικού τομέα, φορείς του δημοσίου, να προβούν σε ενέργειες εμπύχωσης και πληροφόρησης του τοπικού πληθυσμού με σκοπό να καταρτίσουν την τοπική στρατηγική ανάπτυξης για τη συγκεκριμένη περιοχή η οποία θα είναι σύμφωνη με τα κριτήρια του υπομέτρου. Οι ανωτέρω ενέργειες θα ενισχυθούν στο πλαίσιο του υπομέτρου σύμφωνα και με την επιλεξιμότητα των δαπανών όπως αυτή θα ορίζεται στο θεσμικό πλαίσιο και τη σχετική προκήρυξη.

8.2.19.3.1.2. Type of support

Η ενίσχυση χορηγείται στο δικαιούχο με τη μορφή επιχορήγησης και το ύψος της υπολογίζεται σύμφωνα με τις επιλέξιμες δαπάνες του υπομέτρου.

8.2.19.3.1.3. Links to other legislation

- Η Οδηγία 2004/18/EK περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημόσιων συμβάσεων έργων – προμηθειών – υπηρεσιών.
- Άρθρα 65-67 και 69-71 του καν. 1303/2013

8.2.19.3.1.4. Beneficiaries

Δικαιούχοι για την προπαρασκευαστική φάση είναι οι υφιστάμενες ή νέες Ομάδες Τοπικής Δράσης (ΟΤΔ), σύμφωνα με τα άρθρα 32-35 του Καν. 1303/2013 ως προς τη δομή και τη σύνθεση της εταιρικής σχέσης.

8.2.19.3.1.5. Eligible costs

Επιλέξιμες είναι οι δαπάνες άυλου χαρακτήρα, οι οποίες αφορούν αποκλειστικά και μόνο την προετοιμασία της στρατηγικής τοπικής ανάπτυξης, όπως:

i) δράσεις επιμόρφωσης για τοπικούς φορείς (μέλη ή διοίκηση δημοσίων ή ιδιωτικών συλλογικών φορέων που εκπροσωπούν τις τοπικές κοινωνίες),

ii) δραστηριότητες που συνδέονται με την εκπόνηση της τοπικής στρατηγικής όπως η διαβούλευση με την τοπική κοινωνία, μελέτη οικείας περιοχής ή άλλων σχετικών μελετών, συμβουλευτικές υπηρεσίες,

iii) λειτουργικές δαπάνες της ΟΤΔ που υποβάλλει αίτηση για προπαρασκευαστική υποστήριξη με σκοπό την προετοιμασία της τοπικής στρατηγικής (π.χ. ομάδα έργου, εμπλεκόμενα στελέχη),

Μέσω όλων των εφαρμοζόμενων δράσεων για την υποστήριξη του τοπικού σχεδιασμού, έμφαση θα δοθεί στην απόκτηση εργαλείων, τεχνογνωσίας και ικανοτήτων, καθώς και σε δράσεις εμφύχωσης του τοπικού πληθυσμού.

Χρονικά η επιλεξιμότητα των δράσεων ξεκινά από την ημερομηνία έγκρισης του Συμφώνου Εταιρικής Σχέσης / ΕΣΠΑ 2014-2020.

Οι λειτουργικές δαπάνες οι οποίες καλύπτονται από το ΠΑΑ 2007-2013 δεν είναι επιλέξιμες.

Οι επιλέξιμες δαπάνες θα πρέπει να είναι σύμφωνες με το άρθρο 45 και 46 (όπου έχει εφαρμογή) του καν. 1305/2013 και το άρθρο 13 του υπ' αριθ. 808/2014 εξουσιοδοτικού κανονισμού καθώς και των άρθρων 65-71 και του άρθρου 69§3 του καν. 1303/2013.

8.2.19.3.1.6. Eligibility conditions

Για τα προτεινόμενα εταιρικά σχήματα, καθώς και τις προτεινόμενες περιοχές εφαρμογής ισχύουν τα ακόλουθα:

- Προτείνονται, μέσω της «από κάτω προς τα επάνω» προσέγγισης, από τις ΟΤΔ. Τα εταιρικά σχήματα, καθώς και οι προτεινόμενες περιοχές εφαρμογής θα πρέπει να αποτελούν προϊόν διαβούλευσης με τους αντιπροσωπευτικούς φορείς της περιοχής και της προτεινόμενης στρατηγικής και τον τοπικό πληθυσμό.
- Να διαθέτουν επαρκή κρίσιμη μάζα από την άποψη του ανθρώπινου δυναμικού και των χρηματοοικονομικών πόρων. Ειδικότερα, ο πληθυσμός της κάθε περιοχής παρέμβασης θα κυμαίνεται μεταξύ 10.000 - 150.000 κατοίκους.
- Να αποτελούνται από Τοπικές / Δημοτικές Κοινότητες των οποίων ο συνολικός μόνιμος πληθυσμός ή ο μόνιμος πληθυσμός των εκτός σχεδίου περιοχών είναι μικρότερος των 15.000 κατοίκων με εξαίρεση τα μικρά νησιά στα οποία δεν έχει ισχύ ο ανωτέρω πληθυσμιακός περιορισμός.
- Να είναι αγροτικές περιοχές (σύμφωνα με τον ορισμό της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένου του Νομού Θεσσαλονίκης).

- Ως προς την εταιρική σχέση και την οργανωτική δομή της Ο.Τ.Δ. η εταιρική σχέση να είναι σύμφωνη με τα προβλεπόμενα από τον Κανονισμό (ΕΕ) 1303/2013 και τη σχετική προκήρυξη, το καταστατικό της εταιρικής σχέσης να εξασφαλίζει τον αναπτυξιακό της χαρακτήρα, να ικανοποιείται η αναγκαία σύνθεση στο επίπεδο λήψης απόφασης, να υπάρχει ικανοποιητική οικονομική ρευστότητα του φορέα.

Απαραίτητη προϋπόθεση για την καταβολή της προπαρασκευαστικής υποστήριξης είναι η υποβολή τοπικής αναπτυξιακής στρατηγικής με χρηματοδότηση από το ΕΓΤΑΑ και λοιπά Ταμεία (κατά περίπτωση και σύμφωνα με τα οριζόμενα της σχετικής προκήρυξης) και όχι η επιλογή της. Αναλυτικότερα, στήριξη από το παρόν υπομέτρο θα λάβουν τα εταιρικά σχήματα τα οποία μετά και την ολοκλήρωση της Α' φάσης αξιολόγησης, διαπιστωθεί ότι πληρούν τα κριτήρια επιλεξιμότητας στο σύνολό τους και καταθέσουν σχέδιο στρατηγικής τοπικής ανάπτυξης για την Β' φάση αξιολόγησης, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο σημείο 8.2.19.6.

8.2.19.3.1.7. Principles with regards to the setting of selection criteria

Στο υπομέτρο δικαιούχοι είναι το σύνολο των ενδιαφερομένων ΟΤΔ για την υλοποίηση τοπικής αναπτυξιακής στρατηγικής με την προϋπόθεση ότι καλύπτονται τα κριτήρια επιλογής της περιοχής εφαρμογής, τα κριτήρια της εταιρικής σύνθεσης της ΟΤΔ, κάθε άλλο κριτήριο και όρος όπως αυτά περιγράφονται στο κοινοτικό και εθνικό θεσμικό πλαίσιο.

Ως προς την προτεινόμενη περιοχή παρέμβασης θα αξιολογηθούν στοιχεία όπως δημογραφικά χαρακτηριστικά, χαρακτηριστικά απασχόλησης, η συμμετοχή περιοχών ειδικού ενδιαφέροντος και αναγκών.

Ως προς την εταιρική σχέση και την οργανωτική δομή της Ο.Τ.Δ. θα ληφθούν υπόψη η αντιπροσωπευτικότητα της εταιρικής σχέσης, η οικονομική επιφάνεια και η ετοιμότητα υλοποίησης.

8.2.19.3.1.8. (Applicable) amounts and support rates

Ένταση ενίσχυσης καθορίζεται σε 100%.

Η ενίσχυση χορηγείται στον δικαιούχο με μορφή επιχορήγησης, το ύψος της οποίας υπολογίζεται βάσει επιλέξιμων δαπανών και δεν μπορεί να υπερβεί το ποσό των 80.000. Η παρούσα στήριξη δεν καλύπτει δαπάνες που λαμβάνουν χρηματοδότηση από το ΠΑΑ της περιόδου 2007-2013.

8.2.19.3.1.9. Verifiability and controllability of the measures and/or types of operations

8.2.19.3.1.9.1. Risk(s) in the implementation of the measures

Ειδικότερα στις περιπτώσεις ΟΤΔ οι οποίες δεν έχουν σχεδιάσει και υλοποιήσει κατά τις προηγούμενες προγραμματικές περιόδους στρατηγικές τοπικής ανάπτυξης, υπάρχει ο κίνδυνος καθυστέρησης σε ενέργειες απαιτούμενες για την υποβολή του τοπικού προγράμματος σύμφωνα με τα οριζόμενα στο κοινοτικό και το εθνικό θεσμικό πλαίσιο, καθώς και τους όρους της προκήρυξης.

8.2.19.3.1.9.2. Mitigating actions

Για την καλύτερη προετοιμασία των στρατηγικών τοπικής ανάπτυξης η ΔΑ του ΠΑΑ θα παρέχει όλες τις απαιτούμενες διευκρινήσεις για την ορθή και χωρίς καθυστέρηση συγγραφή, τεκμηρίωση και υποβολή των τοπικών προγραμμάτων. Η υποστήριξη θα αφορά και την έκδοση πρωτότυπων / σχεδίων εγγράφων και

σχετικών οδηγιών, καθώς και λοιπές υποστηρικτικές ενέργειες με σκοπό την εύρυθμη προετοιμασία των τοπικών προγραμμάτων. Ταυτόχρονα, το Εθνικό Αγροτικό Δίκτυο έχει προβεί σε ενέργειες εκπαίδευσης και μεταφοράς τεχνογνωσίας για την αρτιότερη προετοιμασία των τοπικών προγραμμάτων.

8.2.19.3.1.9.3. Overall assessment of the measure

Το εν λόγω υπομέτρο αποτελεί σημαντικό σημείο για την κατάρτιση τοπικών στρατηγικών οι οποίες θα έχουν θετικά αποτελέσματα στην επίτευξη της τοπικής ανάπτυξης. Η προετοιμασία προγραμμάτων με λεπτομερή περιγραφή των τοπικών στοιχείων και αναγκών και ορθή αποτύπωση των στόχων αποτελεί ένα από τα πιο βασικά σημεία για την αποτελεσματική εφαρμογή του μέτρου. Ταυτόχρονα, η συνεργασία των τοπικών φορέων (δημόσιων και ιδιωτικών) αποτελεί ένα σημαντικό εργαλείο για την ουσιαστική και αποτελεσματική ανάπτυξη των περιοχών και τοπικών κοινωνιών. Τόσο πριν την εκκίνηση όσο και κατά τη διάρκεια σχεδιασμού των στρατηγικών η ΔΑ του ΠΑΑ και ειδικότερα το Εθνικό Αγροτικό Δίκτυο (ΕΑΔ), σε συνεργασία με τους ενδιαφερόμενους φορείς, προβαίνει σε ενέργειες εκπαίδευσης και μεταφοράς τεχνογνωσίας για την αρτιότερη προετοιμασία των τοπικών προγραμμάτων.

8.2.19.3.1.10. Methodology for calculation of the amount or support rate, where relevant

Δεν απαιτείται.

8.2.19.3.1.11. Information specific to the operation

Description of the obligatory community-led local development (hereafter "CLLD") elements of which the LEADER measure is composed: preparatory support, implementation of operations under the CLLD strategy, preparation and implementation of co-operation activities of the local action group (hereafter "LAG"), running costs and animation, referred to in Article 35(1) of Regulation (EU) No 1303/2013

Δεν απαιτείται

Description of the use of the LEADER start-up-kit referred to in Article 43 of Regulation (EU) No 1305/2013 as specific type of preparatory support (if use is made)

Δεν απαιτείται

Description of the system for ongoing application for LEADER co-operation projects referred to in Article 44(3) of Regulation (EU) No 1305/2013

Δεν απαιτείται

The procedure and timetable to select the local development strategies

Ισχύουν όσα αναφέρονται στο μέτρο

Justification for selection of geographical areas for local development strategy implementation whose population falls outside the limits laid down in Article 33(6) of Regulation (EU) No 1303/2013

Ο πληθυσμός των περιοχών παρέμβασης, βάσει και των κριτηρίων όπως αυτά αποτυπώνονται στο παρόν μέτρο, είναι εντός των ορίων που θέτει το άρθρο 33 του Καν. (ΕΕ) 1303/2013. Ειδικότερα, ο πληθυσμός της κάθε περιοχής παρέμβασης θα

κυμαίνεται μεταξύ 10.000 - 150.000 κατοίκους.

Co-ordination with the other European Structural and Investment (hereafter "ESI") Funds as regards CLLD, including possible solution applied with regard to the use of the lead fund option, and any global complementarities between the ESI Funds in financing the preparatory support

Ισχύουν όσα αναφέρονται στο μέτρο

Possibility or not of paying advances

Στο πλαίσιο υλοποίησης του υπομέτρου δεν προβλέπεται η δυνατότητα καταβολής προκαταβολών προς τους δικαιούχους.

Definition of the tasks of the Managing Authority, the paying agency and the LAGs under LEADER, in particular with regard to a non-discriminatory and transparent selection procedure and objective criteria for the selection of operations referred to in Article 34(3)(b) of Regulation (EU) No 1303/2013

Ισχύουν όσα αναφέρονται στο μέτρο

Description of co-ordination mechanisms foreseen and complementarities ensured with operations supported under other rural development measures especially as regards: investments in non-agricultural activities and business start-up aid under Article 19 of Regulation (EU) No 1305/2013; investments under Article 20 of Regulation (EU) No 1305/2013; and co-operation approaches under Article 35 of Regulation (EU) No 1305/2013, in particular implementation of local development strategies by public-private partnerships

Δεν απαιτείται

8.2.19.3.2. 19.2 Στήριξη υλοποίησης δράσεων των στρατηγικών Τοπικής Ανάπτυξης με Προτοβουλία Τοπικών Κοινοτήτων (CLLD/LEADER)

Sub-measure:

- 19.2 - Support for implementation of operations under the community-led local development strategy

8.2.19.3.2.1. Description of the type of operation

Στο παρόν υπομέτρο δίνεται η δυνατότητα υλοποίησης επενδύσεων δημόσιου και ιδιωτικού χαρακτήρα με σκοπό την επίτευξη του σημαντικότερου μέρους των στόχων των στρατηγικών τοπικής ανάπτυξης. Το σύνολο των έργων θα πρέπει να είναι σύμφωνα με τα όσα προβλέπονται στη στρατηγική και το τοπικό πρόγραμμα και να απευθύνονται στο σύνολο του τοπικού πληθυσμού. Παράλληλα, μέσω της παρούσας δράσης έμφαση θα πρέπει να δοθεί σε έργα που συμβάλουν στην ενίσχυση της καινοτομίας και των καινοτόμων παρεμβάσεων για την ανάδειξη της τοπικής ταυτότητας, της πολιτιστικής κληρονομιάς ή της τοπικής οικονομίας, τη βελτίωση της επιχειρηματικότητας, της ανταγωνιστικότητας και την αύξηση της επισκεψιμότητας, στην ενίσχυση της διαφοροποίησης και των ενεργειών συνεργασίας, καθώς και την ανάδειξη της προστιθέμενης αξίας των τοπικών προϊόντων, στη δημιουργία θέσεων απασχόλησης για τη μείωση της ανεργίας, στη μείωση της κάθε μορφής μετανάστευσης, στην εισαγωγή πρακτικών για την αιεφόρο ανάπτυξη της περιοχής, στην ενίσχυση δράσεων για την αντιμετώπιση της φτώχειας, των κοινωνικών ανισοτήτων και της κοινωνικής απομόνωσης, την υποστήριξη των κοινωνικά ευάλωτων ομάδων, στην περιβαλλοντική αναβάθμιση των περιοχών εφαρμογής και στην περιβαλλοντική ευαισθητοποίηση της τοπικής κοινωνίας καθώς και έργων με σκοπό την βελτίωση της διαβίωσης του τοπικού πληθυσμού. Μέσω του υπομέτρου μπορούν να ενταχθούν και υλοποιηθούν:

A) Δημόσιου χαρακτήρα παρεμβάσεις: Οι παρεμβάσεις αυτές συμβάλουν με άμεσο ή έμμεσο τρόπο στην ανάπτυξη της τοπικής οικονομίας, για την επίτευξη των στόχων της εγκεκριμένης τοπικής στρατηγικής.

Ενδεικτικές κατηγορίες έργων:

- Βελτίωση (συμπεριλαμβανομένης της ενεργειακής αναβάθμισης), αποκατάσταση και επέκταση δημόσιων κτηρίων για κοινωφελή χρήση, για δραστηριότητες όπως διενέργεια εκδηλώσεων, άθληση, εκπαίδευση (μουσεία, εκθετήρια, βιβλιοθήκες κλπ), η δημιουργία πολυχώρων, η στέγαση υπηρεσιών ή / και τοπικών επαγγελματιών με σκοπό την επίδειξη και πώληση τοπικών προϊόντων.
- Διατήρηση, αποκατάσταση και αναβάθμιση πολιτιστικών χαρακτηριστικών της υπαίθρου.
- Έργα υποδομών ή υπηρεσιών για την εξυπηρέτηση του τοπικού πληθυσμού.
- Έργα δημιουργίας, ανάπτυξης ή βελτίωσης υποδομών και υπηρεσιών αναψυχής, πολιτισμού, καθώς και ενέργειες ανάδειξης και προβολής για την αύξηση της ελκυστικότητας της περιοχής.
- Έργα που στοχεύουν στην περιβαλλοντική αναβάθμιση των περιοχών.

B) Ιδιωτικού χαρακτήρα παρεμβάσεις: Οι παρεμβάσεις αυτές συμβάλουν στην ανάπτυξη του δευτερογενή και τριτογενή τομέα της τοπικής οικονομίας, για την επίτευξη των στόχων της εγκεκριμένης τοπικής στρατηγικής, σύμφωνα με τα όσα

προβλέπονται στο τοπικό πρόγραμμα και έχουν επιχειρηματικό χαρακτήρα.

Ενδεικτικές κατηγορίες έργων:

- Ενέργειες συνεργασίας και δικτύωσης.
- Αύξηση της προστιθέμενης αξίας των γεωργικών και δασοκομικών προϊόντων.
- Τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας της αλυσίδας αξίας του αγροδιατροφικού τομέα.
- Ενθάρρυνση τουριστικών δραστηριοτήτων.
- Στήριξη της δημιουργίας, εκσυγχρονισμού και επέκτασης ΜΜΕ.

8.2.19.3.2.2. Type of support

Η ενίσχυση χορηγείται στο δικαιούχο με τη μορφή επιχορήγησης και το ύψος της υπολογίζεται βάσει των επιλέξιμων δαπανών της επένδυσης. Δύναται η χορήγηση προκαταβολής (άρθρα 45 § 4 & 63 του Καν. 1305/2013).

8.2.19.3.2.3. Links to other legislation

- Καν. (ΕΕ) 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.
- Καν. (ΕΕ) 1305/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.
- Καν. (ΕΕ) 702/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.
- Καν. (ΕΕ) 651/2014 της Επιτροπής.
- Κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1407/2013 της Επιτροπής

Τα έργα που θα ενταχθούν και θα υλοποιηθούν στην εν λόγω δράση πρέπει να είναι σύμφωνα με το αντίστοιχο εφαρμοστέο ενωσιακό δίκαιο και το σχετικό με την εφαρμογή τους εθνικό δίκαιο.

8.2.19.3.2.4. Beneficiaries

Δικαιούχοι είναι ΟΤΑ Α & Β βαθμού και φορείς τους, ιδιωτικοί φορείς με καταστατικό σκοπό την υλοποίηση αντίστοιχων έργων, καθώς και φυσικά ή νομικά πρόσωπα των οποίων η επιλεξιμότητα θα εξειδικευτεί στο σχετικό εθνικό θεσμικό πλαίσιο. Δικαιούχοι στην εν λόγω δράση δύναται να είναι και η ΟΤΔ ή μέλος αυτής.

8.2.19.3.2.5. Eligible costs

Οι επιλέξιμες δαπάνες θα πρέπει να είναι σύμφωνες με το άρθρο 45 και 46 (όπου έχει εφαρμογή) του καν. 1305/2013 και το άρθρο 13 του υπ' αριθ. 808/2014 εξουσιοδοτικού κανονισμού καθώς και των άρθρων 65-71 και του άρθρου 69§3 του καν. 1303/2013.

Δεν αποτελούν επιλέξιμες δαπάνες η αγορά μεταφορικών μέσων, οι λειτουργικές δαπάνες των υποδομών, η χρηματοδοτική μίσθωση εξοπλισμού/παγίων εκτός αν με την ολοκλήρωση του επενδυτικού σχεδίου η κυριότητα τους περιέλθει στην κυριότητα του φορέα της επένδυσης, ο Φ.Π.Α. εκτός της περίπτωσης που δεν είναι ανακτήσιμος δυνάμει της εθνικής νομοθεσίας (άρθρο 69 του Καν. 1303/2013).

8.2.19.3.2.6. Eligibility conditions

Τα έργα θα πρέπει να είναι:

- στοχευμένα και να συμβάλουν στην επίτευξη της τοπικής στρατηγικής και στην επίτευξη των επιλεγμένων θεματικών κατευθύνσεων των τοπικών

προγραμμάτων,

- σε συνάφεια με τις προτεραιότητες που αναφέρονται στο ΠΑΑ 2014-2020 σχετικά με το CLLD/Leader,
- να εξυπηρετούν με άμεσο ή έμμεσο τρόπο την τοπική κοινωνία και να συμβάλουν στην ανάπτυξη αυτής,
- σύμφωνα με το αντίστοιχο εφαρμοστέο ενωσιακό δίκαιο και το σχετικό με την εφαρμογή τους εθνικό δίκαιο.
- να τεκμηριώνεται ο υπεύθυνος φορέας για τη λειτουργία ή τη συντήρηση όπου απαιτείται.

8.2.19.3.2.7. Principles with regards to the setting of selection criteria

Η ΟΤΔ, βάσει και της στρατηγικής τοπικής ανάπτυξης, καθορίζει τα κριτήρια επιλογής τα οποία ενδεικτικά μπορεί να βασίζονται στις ακόλουθες αρχές:

- Αξιοποίηση υφιστάμενων υποδομών και εγκαταστάσεων.
- Ανάπτυξη συλλογικών δράσεων τη δικτύωση και τη συνεργασία.
- Καινοτόμα έργα ή έργα που περιλαμβάνουν καινοτόμες ενέργειες.
- Έργα που προάγουν τη συνεργασία και τη δικτύωση ομοειδών ή και συμπληρωματικών επιχειρήσεων και γενικότερα συμβάλουν στην ανάπτυξη συλλογικών δράσεων με απτά αποτελέσματα.
- Περιβαλλοντική αναβάθμιση των περιοχών, ή να έργα φιλικά προς το περιβάλλον με αειφόρο χαρακτήρα.
- Ενίσχυση νεανικής και γυναικείας επιχειρηματικότητας.
- Υποστήριξης των κοινωνικά εύάλωτων ομάδων ή των Κοινωνικών Συνεταιριστικών Επιχειρήσεων.
- Έργα που υλοποιούνται από μόνιμους κατοίκους της περιοχής ή από κατά κύριο επάγγελμα αγρότες.
- Σύνδεση του πρωτογενή τομέα με τους λοιπούς τομείς της οικονομίας ή συμβάλουν στην καθετοποίηση των επιχειρήσεων.
- Μείωση της ανεργίας.

8.2.19.3.2.8. (Applicable) amounts and support rates

Ο συνολικός προϋπολογισμός των ενισχυόμενων παρεμβάσεων μπορεί να ανέλθει μέχρι 600.000 € εκτός των έργων που αφορούν διαχείριση στερεών / υγρών αποβλήτων, καθώς και έργων ύδρευσης στα οποία ο συνολικός προϋπολογισμός μπορεί να ανέλθει μέχρι 2.000.000 €. Για τα έργα τα οποία αφορούν άυλες ενέργειες ο συνολικός προϋπολογισμός δεν μπορεί να υπερβαίνει το ποσό των 50.000 € για δημόσιου χαρακτήρα έργα και το ποσό των 100.000 € για ιδιωτικού χαρακτήρα έργα.

Ποσοστά Ενίσχυσης:

Τα ποσοστά στήριξης θα αφορούν σε κάθε κατηγορία ενέργειας που θα περιγράφεται στην τοπική στρατηγική. Παρέχεται η δυνατότητα σε κάθε ΟΤΔ να προσαρμόζει αιτιολογημένα, βάσει της στρατηγικής σημασίας της κάθε παρέμβασης, τα ποσοστά ενίσχυσης έως και του ανώτατου επιτρεπτού ορίου.

A) Για παρεμβάσεις που περιλαμβάνονται στην τοπική στρατηγική και αφορούν σε

ενέργειες που καλύπτονται από το άρθρο 42 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της ΕΕ ισχύουν, κατ' ανώτατο, τα ποσοστά και ύψη ενίσχυσης που περιγράφονται στο Παράρτημα ΙΙ του Καν. (ΕΕ) 1305/2013.

Β) Για παρεμβάσεις που περιλαμβάνονται στην τοπική στρατηγική και αφορούν σε ενέργειες που δεν καλύπτονται από το άρθρο 42 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της ΕΕ ισχύουν, κατ' ανώτατο, τα ποσοστά και ύψη ενίσχυσης, που περιγράφονται στα σχετικά με τις παρεμβάσεις άρθρα, των Κανονισμών (ΕΕ) 702/2014, 651/2014 ή 1407/2013 ανάλογα.

Στο πλαίσιο της υλοποίησης της δράσης είναι δυνατή η καταβολή προκαταβολής μετά από σχετικό αίτημα του δικαιούχου. Παράλληλα, είναι δυνατή η χρήση χρηματοδοτικών εργαλείων.

8.2.19.3.2.9. Verifiability and controllability of the measures and/or types of operations

8.2.19.3.2.9.1. Risk(s) in the implementation of the measures

Οι κίνδυνοι κατά την εφαρμογή της δράσης είναι οι παρακάτω:

1. Για συγκεκριμένες κατηγορίες επενδυτικών έργων, οι οποίες έχουν συμπληρωματικό χαρακτήρα και δίνεται η δυνατότητα στους δικαιούχους να ενταχθούν σε περισσότερα τους ενός μέτρων, υπο-μέτρων ή δράσεων, υπάρχει ο κίνδυνος της διπλής χρηματοδότησης μέρους των σχεδίων αυτών.
2. Δεδομένου ότι το παρόν υπομέτρο αφορά και έργα τα οποία υλοποιούνται από φορείς του δημοσίου και συνεπώς ακολουθούν τους όρους και τις προϋποθέσεις των δημόσιων συμβάσεων υπάρχουν σημαντικά περιορισμένοι κίνδυνοι στην υλοποίηση των έργων. Το εθνικό θεσμικό πλαίσιο για την υλοποίηση αυτής της κατηγορίας έργων χαρακτηρίζεται σε σημαντικό βαθμό από την εξειδίκευση του αναφορικά με την επαληθευσσιμότητα και την ελεγκσιμότητα. Ο παράγοντας αυτός όμως μπορεί να συμβάλει στην καθυστέρηση της υλοποίησης των έργων δικαιούχοι των οποίων είναι ΟΤΑ Α & Β βαθμού με υποστελεχωμένη τεχνική υπηρεσία.
3. Ειδικότερα στις περιπτώσεις ΟΤΑ οι οποίες δεν έχουν υλοποιήσει κατά τις προηγούμενες προγραμματικές περιόδους στρατηγικές τοπικής ανάπτυξης, υπάρχει ο κίνδυνος καθυστέρησης των απαιτούμενων διαδικασιών όπως έκδοση πρόσκλησης ενδιαφέροντος.
4. Στο εν λόγω υπομέτρο οι αξιολογήσεις των φακέλων υποψηφιότητας πραγματοποιούνται από τις ΟΤΑ. Υπάρχει περίπτωση, κυρίως για τις ΟΤΑ που καλούνται για πρώτη φορά να υλοποιήσουν τοπική στρατηγική, σφάλματος κατά την αξιολόγηση δεδομένου της απαίτησης υψηλής τεχνογνωσίας σε διαφορετικούς τομείς.
5. Δεδομένης της οικονομικής κρίσης υπάρχει ο κίνδυνος μειωμένου επενδυτικού ενδιαφέροντος.
6. Στην περίπτωση όπου δικαιούχος στη δράση είναι η ΟΤΑ ή μέλος αυτής υπάρχει ο κίνδυνος της μεροληπτικής αξιολόγησης του φακέλου υποψηφιότητας, καθώς και της μετέπειτα παρακολούθησης υλοποίησης του έργου.

8.2.19.3.2.9.2. Mitigating actions

Για τον μετριασμό των πιθανών κινδύνων κατά την υλοποίηση της δράσης θα προβλεφθούν οι παρακάτω δράσεις:

1. Για την αποφυγή της διπλής χρηματοδότησης επενδυτικών σχεδίων θα

πραγματοποιείται έλεγχος μέσω του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος Αγροτικής Ανάπτυξης.

2. Για την αποφυγή πιθανών καθυστερήσεων κατά την υλοποίηση των έργων δικαιούχοι των οποίων είναι δημόσιοι φορείς, σκόπιμη είναι η στήριξη των αυτών και ειδικότερα των τεχνικών υπηρεσιών των ΟΤΑ Α & Β βαθμού. Η στήριξη αφορά κυρίως το στάδιο δημοπράτησης των έργων αλλά μπορεί να περιλαμβάνει το σύνολο των σταδίων υλοποίησης αυτών. Η εν λόγω στήριξη προβλέπεται μέσω των ειδικών μονάδων της ΜΟΔ ΑΕ οι οποίες παρέχουν συμβουλευτική και τεχνική στήριξη (επιτόπου ή εξ αποστάσεως) σε φορείς υλοποίησης συγχρηματοδοτούμενων δράσεων για τη βελτίωση της διοικητικής και διαχειριστικής τους ικανότητας και την ωρίμανση / υποβολή προτάσεων για ένταξη έργων σε τομεακά και περιφερειακά προγράμματα και την υλοποίησή τους. Παράλληλα, η ΔΑ του ΠΑΑ αλλά και οι ΔΑ των Περιφερειών του μέτρου παρέχουν την απαιτούμενη τεχνογνωσία για την διευκόλυνση του δικαιούχου.
3. Για την αποφυγή καθυστερήσεων κατά την υλοποίηση των τοπικών προγραμμάτων, και ειδικότερα στις περιπτώσεις ΟΤΔ οι οποίες δεν έχουν υλοποιήσει κατά τις προηγούμενες προγραμματικές περιόδους στρατηγικές τοπικής ανάπτυξης, η ΔΑ του ΠΑΑ σε συνεργασία με τις ΔΑ των Περιφερειών παρέχουν τεχνική υποστήριξη. Η τεχνική υποστήριξη θα αφορά την έκδοση πρωτότυπων / σχεδίων εγγράφων και σχετικών οδηγιών, καθώς και λοιπές υποστηρικτικές ενέργειες με σκοπό την εύρυθμη υλοποίηση του υπομέτρου.
4. Για τη διασφάλιση της ορθότητας των αξιολογήσεων των προτάσεων υποψηφιότητας απαιτείται ο δειγματοληπτικός έλεγχος των φακέλων υποψηφιότητας από την αρμόδια ΔΑ των Περιφερειών.
5. Κατά την προγραμματική περίοδο 2007-2013 διαπιστώθηκε σημαντική μείωση του επενδυτικού ενδιαφέροντος, γεγονός το οποίο συνδέεται άμεσα με την οικονομική κρίση. Για την αντιμετώπιση του συγκεκριμένου προβλήματος δίνεται η δυνατότητα προς τους δικαιούχους καταβολής προκαταβολής και η χρήση χρηματοδοτικών εργαλείων. Παράλληλα, για επενδύσεις που αφορούν κρατικές ενισχύσεις και ο προϋπολογισμός της δημόσιας δαπάνης δεν υπερβαίνει της 200.000 €η επιχορήγηση καταβάλλεται σύμφωνα με τα οριζόμενα στον Κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1407/2013 της Επιτροπής.
6. Στην περίπτωση όπου η ΟΤΔ ή μέλος αυτής υποβάλει σχέδιο επενδυτικής πρότασης η αρμόδια ΔΑ των Περιφερειών συμπεριλαμβάνει την εν λόγω πρόταση στον δειγματοληπτικό έλεγχο επί της αξιολόγησης που πραγματοποιεί. Παράλληλα, και κατά την παρακολούθηση και τη διενέργεια του δειγματοληπτικού ελέγχου των διοικητικών ελέγχων, η αρμόδια ΔΑ των Περιφερειών συμπεριλαμβάνει την εν λόγω πρόταση στον δειγματοληπτικό έλεγχο.

8.2.19.3.2.9.3. Overall assessment of the measure

Η ορθή εφαρμογή του υπομέτρου διασφαλίζεται μέσω της επιλογής των δικαιούχων βάσει των κριτηρίων επιλεξιμότητας και επιλογής, τα οποία εναρμονίζονται με τις ανάγκες της στρατηγικής τοπικής ανάπτυξης όπως αυτές αποτυπώνονται στις SWOT αναλύσεις των τοπικών προγραμμάτων.

Επειδή το συγκεκριμένο υπομέτρο έχει εφαρμοστεί στη Ελλάδα και κατά τις προηγούμενες προγραμματικές περιόδους, υπάρχει σημαντική εμπειρία και τεχνογνωσία από τη ΔΑ του ΠΑΑ όσο και από τις υφιστάμενες ΟΤΔ, αλλά και

γενικότερα από τις Αναπτυξιακές Εταιρείες, η οποία σε συνδυασμό με τις αναφερόμενες παραπάνω δράσεις μετριασμού των κινδύνων θα συνεισφέρουν στην αποτελεσματική και ορθή υλοποίηση των σχετικών δράσεων.

8.2.19.3.2.10. Methodology for calculation of the amount or support rate, where relevant

Δεν απαιτείται.

8.2.19.3.2.11. Information specific to the operation

Description of the obligatory community-led local development (hereafter "CLLD") elements of which the LEADER measure is composed: preparatory support, implementation of operations under the CLLD strategy, preparation and implementation of co-operation activities of the local action group (hereafter "LAG"), running costs and animation, referred to in Article 35(1) of Regulation (EU) No 1303/2013

Δεν απαιτείται

Description of the use of the LEADER start-up-kit referred to in Article 43 of Regulation (EU) No 1305/2013 as specific type of preparatory support (if use is made)

Δεν απαιτείται

Description of the system for ongoing application for LEADER co-operation projects referred to in Article 44(3) of Regulation (EU) No 1305/2013

Δεν απαιτείται

The procedure and timetable to select the local development strategies

Δεν απαιτείται

Justification for selection of geographical areas for local development strategy implementation whose population falls outside the limits laid down in Article 33(6) of Regulation (EU) No 1303/2013

Δεν απαιτείται

Co-ordination with the other European Structural and Investment (hereafter "ESI") Funds as regards CLLD, including possible solution applied with regard to the use of the lead fund option, and any global complementarities between the ESI Funds in financing the preparatory support

Ισχύουν όσα αναφέρονται στο μέτρο

Possibility or not of paying advances

Στο πλαίσιο υλοποίησης του υπομέτρου είναι δυνατή η καταβολή προκαταβολής μετά και από σχετικό αίτημα του δικαιούχου.

Definition of the tasks of the Managing Authority, the paying agency and the LAGs under LEADER, in particular with regard to a non-discriminatory and transparent selection procedure and objective criteria for the selection of operations referred to in Article 34(3)(b) of Regulation (EU) No 1303/2013

Για την ορθή και χωρίς διακρίσεις διαχείριση του υπομέτρου προβλέπονται τα

παρακάτω:

Η ΔΑ του ΠΑΑ είναι ο αρμόδιος φορέας για τα παρακάτω:

- Κατάρτιση θεσμικού πλαισίου, υποδείγματος πρόσκλησης & φακέλων υποψηφιότητας.
- Έλεγχοι εποπτείας επί του συνόλου του συστήματος διαχείρισης & εφαρμογής.
- Συντονισμός διαχείρισης & εφαρμογής, παροχή οδηγιών & στήριξης στις ΔΑ των Περιφερειών & ΟΤΑ, παρακολούθηση & αξιολόγηση υλοποίησης του LEADER.

Οι ΔΑ των Περιφερειών (Ενδιάμεσοι Φορείς Διαχείρισης) είναι ο αρμόδιος φορέας για τα παρακάτω:

- Έλεγχος διαδικασίας προκήρυξης & δειγματοληπτικός έλεγχος αποτελεσμάτων.
- Σύνταξη απόφασης ένταξης / χρηματοδότησης.
- Δειγματοληπτικός διοικητικός έλεγχος & αναγνώριση των δαπανών.
- Παρακολούθηση υλοποίησης του υπομέτρου.
- Επιτόπιοι και εκ των υστέρων έλεγχοι.
- Αποστολή στοιχείων προς τη ΔΑ του ΠΑΑ.

Οι Ομάδες Τοπικής Δράσης και η Επιτροπή Διαχείρισης Προγράμματος (ΕΔΠ) είναι οι αρμόδιοι φορείς για τα παρακάτω:

- Διαδικασία προκήρυξης & αξιολόγηση (καθορισμός κριτηρίων, προετοιμασία και δημοσίευση προκηρύξεων, παραλαβή προτάσεων υποψηφιότητας και αξιολόγηση αυτών, εξέταση ενστάσεων, σύνταξη ΤΔΕ, υπογραφή συμβάσεων με τους δικαιούχους των έργων που τελικά εντάσσονται).
- Παρακολούθηση (παραλαβή αιτημάτων πληρωμής, διοικητικός έλεγχος, επιτόπια επιθεώρηση, επιβεβαίωση οικονομικού/φυσικού αντικειμένου, καταβολή ενίσχυσης).
- Ολοκλήρωση έργου.

Η ΔΑ του ΠΑΑ είναι ο υπεύθυνος φορέας για την εφαρμογή του μέτρου. Για την ορθή υλοποίηση αυτού έχει εποπτικό ρόλο καθ' όλη τη διάρκεια υλοποίησης.

Ο Οργανισμός Πληρωμών είναι ο αρμόδιος φορέας για τη διενέργεια των αντίστοιχων πληρωμών. Για να είναι δυνατή η εκτέλεση των αιτημάτων πληρωμής των δικαιούχων του υπομέτρου 19.2 από τις Ομάδες Τοπικής Δράσης ο Οργανισμός Πληρωμών καταβάλει μέρος του προϋπολογισμού του υπομέτρου σε ειδικό λογαριασμό που διατηρούν αποκλειστικά για το σκοπό αυτό οι ΟΤΑ. Οι όροι και οι προϋποθέσεις, αλλά και γενικότερα η διαδικασία της ανωτέρω καταβολής θα περιγράφεται αναλυτικά στο σχετικό εθνικό θεσμικό πλαίσιο.

Description of co-ordination mechanisms foreseen and complementarities ensured with operations supported under other rural development measures especially as regards: investments in non-agricultural activities and business start-up aid under Article 19 of Regulation (EU) No 1305/2013; investments under Article 20 of Regulation (EU) No 1305/2013; and co-operation approaches under Article 35 of Regulation (EU) No 1305/2013, in particular implementation of local development strategies by public-private partnerships

Στο πλαίσιο σχεδιασμού και υλοποίησης των τοπικών προγραμμάτων δίδεται η δυνατότητα στις ΟΤΔ να εντάξουν και να υλοποιήσουν και έργα συναφή με τα προβλεπόμενα στα άρθρα 17, 19, 20 και 35 του Καν. (ΕΕ) 1305/2013. Ειδικότερα, αναφορικά με την εφαρμογή των άρθρων αυτών μέσω των στρατηγικών τοπικής ανάπτυξης προβλέπονται τα κάτωθι:

Άρθρο 17: το μέτρο 4 «Επενδύσεις σε υλικά στοιχεία του ενεργητικού», εκτός του υπομέτρου 4.1 «Επενδύσεις για τη βελτίωση των επιδόσεων και της βιωσιμότητας των γεωργικών εκμεταλλεύσεων», δύναται να υλοποιηθεί μέσω των τοπικών προγραμμάτων CLLD/LEADER, για έργα τα οποία δεν υπερβαίνουν τις 600.000 € ως προς τον προϋπολογισμό τους. Ο περιορισμός των 600.000 € στοχεύει στην ανάπτυξη μικρής κλίμακας έργων για τον τοπικό πληθυσμό. Τα έργα τα οποία πρόκειται να εφαρμοστούν μέσω των τοπικών προγραμμάτων θα πρέπει να συνάδουν με την στρατηγική τοπικής ανάπτυξης και κατ' επέκταση να είναι σύμφωνα με τα κριτήρια του κάθε τοπικού προγράμματος.

Άρθρο 19: το υπομέτρο 6.4 «Ενίσχυση επενδύσεων για μη γεωργικές δραστηριότητες» θα εφαρμοστεί αποκλειστικά και μόνο μέσω του υπομέτρου 19.2. Τα υπόλοιπα υπομέτρα του μέτρου 6 «Ανάπτυξη γεωργικών εκμεταλλεύσεων και επιχειρήσεων» δεν προβλέπεται να εφαρμοστούν μέσω των στρατηγικών τοπικής ανάπτυξης.

Άρθρο 20: το μέτρο 7 «Βασικές υπηρεσίες και ανάπλαση χωριών σε αγροτικές περιοχές» θα εφαρμοστεί αποκλειστικά και μόνο μέσω του υπομέτρου 19.2. με εξαίρεση τα υπομέτρα 7.1 «Εκπόνηση μελετών δήμων για τον προγραμματισμό δράσεων και έργων, συμπεριλαμβανομένων προστατευόμενων περιοχών» και 7.3 «Ανάπτυξη δημόσιων υποδομών ευρυζωνικής πρόσβασης στις αγροτικές περιοχές» τα οποία δεν προβλέπεται να εφαρμοστούν μέσω των στρατηγικών τοπικής ανάπτυξης. Ειδικότερα, το υπομέτρο 7.6 «Δράσεις ανάδειξης, διατήρησης και προστασίας των τοπικών αγροτικών οικοσυστημάτων», το οποίο θα υλοποιηθεί και μέσω του ΠΑΑ 2014-2020 για την κάλυψη αγροτικών περιοχών εκτός περιοχών εφαρμογής CLLD/LEADER, θα ισχύσουν τα κριτήρια όπως αυτά περιγράφονται στο αντίστοιχο υπομέτρο του ΠΑΑ 2014-2020.

Άρθρο 35: μέσω των τοπικών προγραμμάτων CLLD/LEADER δύναται να υλοποιηθούν έργα συνεργασίας στο πλαίσιο του μέτρου 16 «Συνεργασία», με εξαίρεση το υπομέτρο 16.1 «Ίδρυση και λειτουργία επιχειρησιακών ομάδων της ΕΣΚ για την παραγωγικότητα και την βιωσιμότητα της γεωργίας», και με την προϋπόθεση ότι ο σκοπός, το αποτέλεσμα και οι ωφελούμενοι αυτών αφορούν την περιοχή εφαρμογής του τοπικού προγράμματος. Ειδικότερα, για τα υπομέτρα 16.4 «Οριζόντια και κάθετη συνεργασία για βραχείες αλυσίδες και τοπικές αγορές και δραστηριότητες προώθησης» και 16.5 «Συνεργασία για περιβαλλοντικά έργα, περιβαλλοντικές πρακτικές και δράσεις για κλιματική αλλαγή», τα οποία θα υλοποιηθούν και μέσω του ΠΑΑ 2014-2020 για την κάλυψη αγροτικών περιοχών εκτός περιοχών εφαρμογής CLLD/LEADER, θα ισχύσουν τα κριτήρια όπως αυτά περιγράφονται στα αντίστοιχα υπομέτρα του ΠΑΑ 2014-2020.

8.2.19.3.3. 19.3 Στήριξη για την προπαρασκευή και την υλοποίηση της συνεργασίας (διακρατική και διατοπική)

Sub-measure:

- 19.3 - Preparation and implementation of cooperation activities of the local action

8.2.19.3.3.1. Description of the type of operation

Στο υπομέτρο περιλαμβάνονται οι απαιτούμενες ενέργειες και διαδικασίες που στοχεύουν στην ενίσχυση της συνεργασίας και δικτύωσης μεταξύ περιοχών προκειμένου να αναπτυχθούν νέοι τρόποι και διαδικασίες για την αντιμετώπιση προβλημάτων των επιλεγμένων αγροτικών περιοχών.

Τα σχέδια συνεργασίας πρέπει να συνάδουν με τις τοπικές αναπτυξιακές στρατηγικές των περιοχών παρέμβασης των εταίρων, να αποτυπώνουν διακριτούς και μετρήσιμους στόχους, καθώς και να αποδεικνύεται η διάχυση των αποτελεσμάτων του σχεδίου στον τοπικό πληθυσμό. Τα οφέλη των σχεδίων συνεργασίας μπορούν να έχουν επιπτώσεις /αποτελέσματα και σε περιοχές εκτός της περιοχής εφαρμογής των εγκεκριμένων τοπικών προγραμμάτων. Είναι υποχρεωτικό η κάθε υποβαλλόμενη στρατηγική τοπικής ανάπτυξης να περιέχει τουλάχιστον ένα προσχέδιο διατοπικής ή / και διακρατικής συνεργασίας στο οποίο θα αποτυπώνονται οι προτάσεις για το/τα δυναμικά σχέδια συνεργασίας.

8.2.19.3.3.2. Type of support

Η ενίσχυση χορηγείται στο δικαιούχο με τη μορφή επιχορήγησης και το ύψος της υπολογίζεται βάσει των επιλέξιμων δαπανών.

8.2.19.3.3.3. Links to other legislation

- Άρθρο 65 του Κανονισμού (ΕΕ) 1303/2013.
- Άρθρα 44 και 61 του Κανονισμού (ΕΕ) 1305/2013.
- Η Οδηγία 2004/18/ΕΚ περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημόσιων συμβάσεων έργων – προμηθειών – υπηρεσιών.

Τα έργα που θα ενταχθούν και θα υλοποιηθούν στην εν λόγω δράση πρέπει να είναι σύμφωνα με το αντίστοιχο εφαρμοστέο ενωσιακό δίκαιο και το σχετικό με την εφαρμογή τους εθνικό δίκαιο.

8.2.19.3.3.4. Beneficiaries

Δικαιούχοι του υπομέτρου είναι οι ΟΤΔ που υλοποιούν τις στρατηγικές τοπικής ανάπτυξης με πρωτοβουλία τοπικών κοινοτήτων σύμφωνα με τα άρθρα του Καν. 1303/2013 (ειδικά άρθρα 32-35). Στα σχέδια συνεργασίας, απαιτείται ο ορισμός ενός εκ των εταίρων ως συντονιστή. Δυναμικά, δικαιούχοι του υπομέτρου μπορούν να είναι και φορείς που εξυπηρετούν συμφέροντα του Δημοσίου ή συλλογικά συμφέροντα του ιδιωτικού τομέα, οι οποίοι δραστηριοποιούνται στην περιοχή παρέμβασης των τοπικών προγραμμάτων ή έχουν αποδεδειγμένη εμπειρία σχετική με το θέμα της συνεργασίας και από το καταστατικό τους προκύπτει η δυνατότητα υλοποίησης των προτεινόμενων ενεργειών.

8.2.19.3.3.5. Eligible costs

Επιλέξιμες θεωρούνται οι ενέργειες και οι αντίστοιχες δαπάνες που αφορούν την προετοιμασία του σχεδίου (προπαρασκευαστική φάση), καθώς και την υλοποίηση

των δράσεων που περιγράφονται στο σχέδιο.

Η προπαρασκευαστική φάση περιλαμβάνει την περιγραφή του σχεδίου και των ενεργειών που απαιτούνται για την επίτευξη των στόχων, τη συνάφεια του σχεδίου με τη στρατηγική του τοπικού προγράμματος, το συμφωνητικό συνεργασίας των εταίρων του σχεδίου, την κατανομή ανά δράση / ενέργεια και εταίρο, των στόχων του σχεδίου, καθώς και των δράσεων διάχυσης των αποτελεσμάτων αυτού. Η φάση αυτή είναι προαιρετική και δεν αποτελεί επιλέξιμη δαπάνη για τα σχέδια συνεργασίας που υλοποιήθηκαν κατά την Προγραμματική Περίοδο 2007-2014 και συνεχίζουν στη νέα προγραμματική περίοδο. Αναλυτικότερα, κατά την προπαρασκευαστική φάση επιλέξιμες είναι οι δαπάνες που συνδέονται με την αναζήτηση και επιλογή εταίρων, δαπάνες για τον σχεδιασμό των δράσεων του σχεδίου συνεργασίας, καθώς και δαπάνες για την παροχή συμβουλευτικής υποστήριξης στο πλαίσιο κατάρτισης και εξειδίκευσης των ενεργειών του σχεδίου. Οι δαπάνες της προπαρασκευαστικής φάσης δεν μπορούν να υπερβαίνουν το 10% του συνολικού προϋπολογισμού του σχεδίου συνεργασίας.

Οι δαπάνες της φάσης υλοποίησης κρίνονται επιλέξιμες μόνο όταν αναφέρονται στο σχέδιο δράσης, αφορούν την υλοποίηση αυτού και αποτελούν δαπάνες άυλου χαρακτήρα.

Οι ενέργειες και οι επιλέξιμες δαπάνες μεταξύ της προπαρασκευαστικής και της φάσης υλοποίησης πρέπει να είναι διακριτές.

Στο πλαίσιο υλοποίησης του υπομέτρου είναι δυνατή η καταβολή προκαταβολής μετά από σχετικό αίτημα του δικαιούχου

8.2.19.3.3.6. Eligibility conditions

Τα σχέδια συνεργασίας θα πρέπει:

- Να είναι συνδεδεμένα με την στρατηγική τοπικής ανάπτυξης και να αποδεικνύεται η συμπληρωματικότητα τους με τις επιμέρους δράσεις του τοπικού προγράμματος.
- Να είναι δυνατή και μετρήσιμη η αποτύπωση των αποτελεσμάτων.

8.2.19.3.3.7. Principles with regards to the setting of selection criteria

Ιδιαίτερη έμφαση θα πρέπει να δοθεί στην υλοποίηση σχεδίων συνεργασίας τα οποία συμβάλουν:

- Στην ενίσχυση της καινοτομίας και των καινοτόμων παρεμβάσεων.
- Στην ενίσχυση δράσεων για την αντιμετώπιση της φτώχειας, των κοινωνικών ανισοτήτων και της κοινωνικής απομόνωσης.
- Στην υποστήριξη των κοινωνικά ευάλωτων ομάδων.
- Στην ενίσχυση περιβαλλοντικών δράσεων.

8.2.19.3.3.8. (Applicable) amounts and support rates

Η ενθάρρυνση ανάπτυξης και υλοποίησης σχεδίων συνεργασίας αποτελεί σημαντικό εργαλείο για την ανάπτυξη συλλογικών δράσεων και ως εκ τούτου η ένταση ενίσχυσης της προπαρασκευαστικής φάσης αλλά και της φάσης υλοποίησης των σχεδίων συνεργασίας καθορίζεται σε 100%. Ο προϋπολογισμός της προπαρασκευαστικής φάσης δεν μπορεί να υπερβαίνει τις 30.000 € και το 10% του συνολικού προϋπολογισμού του σχεδίου συνεργασίας. Δύναται η χορήγηση προκαταβολής. Η τελική πληρωμή του κάθε σχεδίου συνεργασίας θα πραγματοποιείται μετά και την εξέταση ολοκλήρωσης των ενεργειών διάχυσης των

αποτελεσμάτων αυτού.

8.2.19.3.3.9. Verifiability and controllability of the measures and/or types of operations

8.2.19.3.3.9.1. Risk(s) in the implementation of the measures

Οι κίνδυνοι κατά την εφαρμογή του υπομέτρου είναι οι παρακάτω:

1. Ειδικότερα στις περιπτώσεις ΟΤΔ οι οποίες δεν έχουν υλοποιήσει κατά τις προηγούμενες προγραμματικές περιόδους στρατηγικές τοπικής ανάπτυξης, υπάρχει ο κίνδυνος αδυναμίας εξεύρεσης σχεδίου συνεργασίας και εταιρών.
2. Για επίτευξη των προσδοκώμενων αποτελεσμάτων των σχεδίων συνεργασίας είναι πολύ σημαντικό από το σχεδιασμό του σχεδίου να προβλέπονται μετρήσιμοι στόχοι, καθώς και η διάχυση των αποτελεσμάτων στο σύνολο του τοπικού πληθυσμού.
3. Τα σχέδια που πρόκειται να υλοποιηθούν πρέπει να συνάδουν με την στρατηγική του τοπικού προγράμματος, καθώς και να στοχεύουν στους γενικούς και ειδικούς στόχους αυτού. Η υλοποίηση σχεδίων συνεργασίας που δεν πληρούν τις ανωτέρω προϋποθέσεις δεν συμβάλουν στην επίτευξη των στόχων των τοπικών προγραμμάτων.

8.2.19.3.3.9.2. Mitigating actions

Για τον μετριασμό των πιθανών κινδύνων κατά την υλοποίηση του υπομέτρου και την ορθή υλοποίηση των σχεδίων συνεργασίας θα προβλεφτούν τα παρακάτω:

1. Στις περιπτώσεις όπου οι ΟΤΔ αδυνατούν να ξεκινήσουν σχέδια συνεργασίας το Εθνικό Αγροτικό Δίκτυο (ΕΑΔ) είναι το αρμόδιο όργανο για τα παρακάτω:
 - Διερεύνηση των δυνατοτήτων ένταξης της ΟΤΔ σε κάποιο άλλο σχήμα συνεργασίας.
 - Διερεύνηση για την επιλογή νέου διατοπικού ή διακρατικού σχεδίου.
2. Τα σχέδια συνεργασίας πρέπει να αποτυπώνουν διακριτούς και μετρήσιμους στόχους, καθώς και να αποδεικνύεται η διάχυση των αποτελεσμάτων του σχεδίου στον τοπικό πληθυσμό. Για τον λόγο αυτό απαραίτητη προϋπόθεση για την έγκριση αλλά και την ενδιάμεση ή τελική πληρωμή των σχεδίων συνεργασίας είναι η αναλυτική αποτύπωση των ανωτέρω στο σχέδιο δράσης, καθώς και η παροχή αποδεικτικών για την υλοποίησή τους.
3. Η υλοποίηση των προτεινόμενων από τις ΟΤΔ σχεδίων συνεργασίας πραγματοποιείται μετά και την έγκρισή τους από την αρμόδια ΔΑ της Περιφέρειας η οποία ελέγχει την συμβολή του προτεινόμενου σχεδίου στην επίτευξη των στόχων του τοπικού προγράμματος.

8.2.19.3.3.9.3. Overall assessment of the measure

Η ορθή εφαρμογή του υπομέτρου διασφαλίζεται μέσω της επιλογής των σχεδίων συνεργασίας τα οποία εναρμονίζονται με τις ανάγκες της τοπικής στρατηγικής ανάπτυξης όπως αυτές αποτυπώνονται στις SWOT αναλύσεις των τοπικών προγραμμάτων.

Επειδή το συγκεκριμένο υπομέτρο έχει εφαρμοστεί στη Ελλάδα και κατά τις προηγούμενες προγραμματικές περιόδους, υπάρχει σημαντική εμπειρία και τεχνογνωσία από τη ΔΑ του ΠΑΑ όσο και από τις υφιστάμενες Ομάδες Τοπικής Δράσης, η οποία σε συνδυασμό με τις αναφερόμενες παραπάνω δράσεις μετριασμού των κινδύνων θα συνεισφέρουν στην αποτελεσματική και ορθή υλοποίηση των

σχετικών δράσεων.

8.2.19.3.3.10. Methodology for calculation of the amount or support rate, where relevant

Δεν απαιτείται

8.2.19.3.3.11. Information specific to the operation

Description of the obligatory community-led local development (hereafter "CLLD") elements of which the LEADER measure is composed: preparatory support, implementation of operations under the CLLD strategy, preparation and implementation of co-operation activities of the local action group (hereafter "LAG"), running costs and animation, referred to in Article 35(1) of Regulation (EU) No 1303/2013

Δεν απαιτείται

Description of the use of the LEADER start-up-kit referred to in Article 43 of Regulation (EU) No 1305/2013 as specific type of preparatory support (if use is made)

Δεν απαιτείται

Description of the system for ongoing application for LEADER co-operation projects referred to in Article 44(3) of Regulation (EU) No 1305/2013

Η ενθάρρυνση ανάπτυξης και υλοποίησης σχεδίων συνεργασίας αποτελεί σημαντικό εργαλείο για την ανάπτυξη συλλογικών δράσεων και ως εκ τούτου είναι επιθυμητή η ενίσχυση της εφαρμογής τους.

Τα σχέδια συνεργασίας μπορούν να υποβάλλονται καθ' όλη τη διάρκεια υλοποίησης των τοπικών προγραμμάτων στις ΔΑ των Περιφερειών οι οποίες είναι και αρμόδιες για την εξέταση και έγκρισή τους. Στις περιπτώσεις όπου οι Ομάδες Τοπικής Δράσης αδυνατούν να υλοποιήσουν τα προβλεπόμενα σχέδια συνεργασίας το κράτος μέλος δύναται να θεσπίσει ένα σύστημα συνεχούς εφαρμογής. Αναλυτικότερα, το Εθνικό Αγροτικό Δίκτυο (ΕΑΔ) είναι το αρμόδιο όργανο για τα παρακάτω:

- Διερεύνηση των δυνατοτήτων ένταξης της ΟΤΔ σε κάποιο άλλο σχήμα συνεργασίας που υλοποιεί δράσεις σχετικές με τους στόχους και τις ανάγκες του εν λόγω τοπικού προγράμματος.
- Διερεύνηση για την επιλογή νέου διατοπικού ή διακρατικού σχεδίου στο οποίο θα μπορεί να ενταχθούν ΟΤΔ οι οποίες παρουσιάζουν αδυναμία υλοποίησης σχεδίων συνεργασίας. Στις περιπτώσεις αυτές η προπαρασκευαστική φάση υλοποιείται υπό την επίβλεψη του ΕΑΔ το οποίο δύναται να συμβάλει με ενέργειες του στη συγκέντρωση των εταίρων, στην προετοιμασία του πλάνου συνεργασίας, στην αποτύπωση των ενεργειών του σχεδίου. Κατά την φάση της υλοποίησης του σχεδίου, και μόνο όταν κρίνεται απαραίτητο, το ΕΑΔ υποβοηθά στην πραγματοποίηση των δράσεων του σχεδίου.

Σε κάθε περίπτωση τα σχέδια που θα επιλεγούν θα πρέπει να πληρούν τους όρους και τις προϋποθέσεις όπως αυτές διατυπώνονται στην περιγραφή του υπομέτρου (σύνδεση με την τοπική στρατηγική, SWOT ανάλυση, κλπ).

The procedure and timetable to select the local development strategies

Δεν απαιτείται

Justification for selection of geographical areas for local development strategy implementation whose population falls outside the limits laid down in Article 33(6) of Regulation (EU) No 1303/2013

Δεν απαιτείται

Co-ordination with the other European Structural and Investment (hereafter "ESI") Funds as regards CLLD, including possible solution applied with regard to the use of the lead fund option, and any global complementarities between the ESI Funds in financing the preparatory support

Ισχύουν όσα αναφέρονται στο μέτρο

Possibility or not of paying advances

Στο πλαίσιο υλοποίησης του υπομέτρου είναι δυνατή η καταβολή προκαταβολής μετά και από σχετικό αίτημα του δικαιούχου

Definition of the tasks of the Managing Authority, the paying agency and the LAGs under LEADER, in particular with regard to a non-discriminatory and transparent selection procedure and objective criteria for the selection of operations referred to in Article 34(3)(b) of Regulation (EU) No 1303/2013

Για την ορθή και χωρίς διακρίσεις διαχείριση του υπομέτρου προβλέπονται τα παρακάτω:

Η ΔΑ του ΠΑΑ είναι ο αρμόδιος φορέας για τα παρακάτω:

- Κατάρτιση θεσμικού πλαισίου και απαιτούμενων υποδειγμάτων και στοιχείων.
- Έλεγχοι εποπτείας επί του συνόλου του συστήματος διαχείρισης & εφαρμογής.
- Συντονισμός διαχείρισης & εφαρμογής, παροχή οδηγιών & στήριξης στις ΔΑ των Περιφερειών & ΟΤΔ, παρακολούθηση & αξιολόγηση υλοποίησης του LEADER.
- Σύστημα συνεχούς εφαρμογής (ΕΑΔ).

Οι ΔΑ των Περιφερειών (Ενδιάμεσοι Φορείς Διαχείρισης) είναι ο αρμόδιος φορέας για τα παρακάτω:

- Εξέταση και έγκριση των προτεινόμενων σχεδίων συνεργασίας.
- Σύνταξη απόφασης ένταξης / χρηματοδότησης.
- Διοικητικός έλεγχος & αναγνώριση των δαπανών.
- Παρακολούθηση υλοποίησης του υπομέτρου.
- Έλεγχος διάχυσης αποτελεσμάτων σχεδίου συνεργασίας.
- Επιτόπιοι έλεγχοι.
- Αποστολή στοιχείων προς τη ΔΑ του ΠΑΑ.

Οι Ομάδες Τοπικής Δράσης και η Επιτροπή Διαχείρισης Προγράμματος (ΕΔΠ) είναι οι αρμόδιοι φορείς για τα παρακάτω:

- 1^ο στάδιο – Προπαρασκευαστική φάση (αναζήτηση εταίρων, κατάρτιση

σχεδίου δράσης, σύνταξη ΤΔΕ, εξόφληση των δαπανών και αποστολή αιτήματος εκκαθάρισης, ολοκλήρωση προπαρασκευαστικής φάσης).

- 2^ο στάδιο – Υλοποίηση (υλοποίηση ενεργειών σχεδίου δράσης και εξόφληση αντίστοιχων δαπανών, αποστολή αιτήματος εκκαθάρισης, διάχυση αποτελεσμάτων, ολοκλήρωση σχεδίου).

Η ΔΑ του ΠΑΑ είναι ο υπεύθυνος φορέας για την εφαρμογή του μέτρου. Για την ορθή υλοποίηση αυτού έχει εποπτικό ρόλο καθ' όλη τη διάρκεια υλοποίησης.

Ο Οργανισμός Πληρωμών είναι ο αρμόδιος φορέας για τη διενέργεια των αντίστοιχων πληρωμών.

Description of co-ordination mechanisms foreseen and complementarities ensured with operations supported under other rural development measures especially as regards: investments in non-agricultural activities and business start-up aid under Article 19 of Regulation (EU) No 1305/2013; investments under Article 20 of Regulation (EU) No 1305/2013; and co-operation approaches under Article 35 of Regulation (EU) No 1305/2013, in particular implementation of local development strategies by public-private partnerships

Δεν απαιτείται

8.2.19.3.4. 19.4 Στήριξη για τις λειτουργικές δαπάνες και την εμπύχωση

Sub-measure:

- 19.4 - Support for running costs and animation

8.2.19.3.4.1. Description of the type of operation

Στο υπομέτρο περιλαμβάνονται οι απαιτούμενες ενέργειες και διαδικασίες που στοχεύουν στη στήριξη των Ομάδων Τοπικής Δράσης, οι οποίες επιλέγονται για την υλοποίηση προγράμματος τοπικής αναπτυξιακής στρατηγικής σε αγροτικές περιοχές στο πλαίσιο του παρόντος μέτρου.

Ιδιαίτερη έμφαση θα δοθεί ως προς:

- Την υποστήριξη και εμπύχωση των εν δυνάμει δικαιούχων των τοπικών προγραμμάτων.
- Τον έλεγχο, την παρακολούθηση και την αξιολόγηση της εφαρμογής των δράσεων και των προγραμμάτων.
- Αναλυτικότερα, σκοπός του υπομέτρου είναι η στήριξη της λειτουργίας των ΟΤΔ αναφορικά με τη στελέχωση (συμπεριλαμβανομένων και των εξόδων μετακινήσεων), τα λειτουργικά έξοδα, τον εξοπλισμό και την μηχανοργάνωση, την εκπόνηση μελετών και την παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών, τις ενέργειες πληροφόρησης και εμπύχωσης, τις ενέργειες επιμόρφωσης, καθώς και ενέργειες αυτό-αξιολόγησης των ΟΤΔ.

8.2.19.3.4.2. Type of support

Η ενίσχυση χορηγείται στο δικαιούχο με τη μορφή επιχορήγησης και το ύψος της υπολογίζεται βάσει των επιλέξιμων δαπανών.

8.2.19.3.4.3. Links to other legislation

- Τα άρθρα 32, 35 και 65 του Κανονισμού (ΕΕ) 1303/2013.
- Τα άρθρα 41, 44 και 61 του Κανονισμού (ΕΕ) 1305/2013.
- Η Οδηγία 2004/18/ΕΚ περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημόσιων συμβάσεων έργων – προμηθειών – υπηρεσιών.

8.2.19.3.4.4. Beneficiaries

Οι ΟΤΔ που υλοποιούν τις στρατηγικές τοπικής ανάπτυξης με πρωτοβουλία τοπικών κοινοτήτων σύμφωνα με τα άρθρα 32 και 35 του Καν. 1303/2013.

8.2.19.3.4.5. Eligible costs

Οι επιλέξιμες δαπάνες του υπομέτρου είναι οι δαπάνες που πραγματοποιούνται στο πλαίσιο υλοποίησης του τοπικού προγράμματος και σχετίζονται με τα ακόλουθα:

- τη στελέχωση, τις μετακινήσεις, τα λειτουργικά έξοδα που συνδέονται με τη διαχείριση της υλοποίησης της στρατηγικής τοπικής ανάπτυξης,
- τον εξοπλισμό και την μηχανοργάνωση των ΟΤΔ,
- την παροχή συμβουλευτικής υποστήριξης των δικαιούχων για την προετοιμασία, την υλοποίηση, καθώς και την λειτουργία των επενδυτικών τους σχεδίων,
- την εκπόνηση μελετών και εν γένει παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών

σχετικών με το τοπικό πρόγραμμα,

- τις ενέργειες πληροφόρησης για την περιοχή παρέμβασης και την τοπική αναπτυξιακή στρατηγική, τις ενέργειες εμφύχωσης, τη διοργάνωση εκδηλώσεων προβολής του τοπικού προγράμματος,
- τις ενέργειες επιμόρφωσης των στελεχών των ΟΤΔ αλλά και των εκπροσώπων των φορέων που συνδέονται άμεσα με την υλοποίηση του προγράμματος (πχ τα μέλη του Επιπέδου Λήψης Αποφάσεων),
- ενέργειες αυτό-αξιολόγησης των ΟΤΔ και των στρατηγικών τοπικής ανάπτυξης.

Εν όψει της πολυταμειακής προσέγγισης δύναται να χρηματοδοτηθούν από το ΕΓΤΑΑ οι λειτουργικές δαπάνες των τοπικών στρατηγικών και εταιρικών σχημάτων, οι οποίες θα αφορούν εκτός των παρεμβάσεων ΕΓΤΑΑ και τα λοιπά οικεία Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά Ταμεία (ΕΠΠΑ, ΕΚΤ, και ΕΤΘΑ), εφόσον συντρέχουν οι εξής προϋποθέσεις για τις σχεδιαζόμενες τοπικές στρατηγικές:

- i) η περιοχή παρέμβασης ΕΠΠΑ και ΕΚΤ να ταυτίζεται ή να είναι υποσύνολο της περιοχής εφαρμογής Leader σύμφωνα με το υποβαλλόμενο σχετικό τοπικό πρόγραμμα,
- ii) η περιοχή παρέμβασης ΕΤΘΑ να ταυτίζεται κατά τουλάχιστον στο 50% με την περιοχή εφαρμογής Leader σύμφωνα με το υποβαλλόμενο σχετικό τοπικό πρόγραμμα,
- iii) οι τοπικές στρατηγικές αφορούν το ΕΓΤΑΑ (Leader προσέγγιση) σε προϋπολογισμό σε ποσοστό 50% και άνω σύμφωνα με το υποβαλλόμενο σχετικό τοπικό πρόγραμμα.

Στο πλαίσιο υλοποίησης του υπομέτρου είναι δυνατή η καταβολή προκαταβολής μετά και από σχετικό αίτημα του δικαιούχου

8.2.19.3.4.6. Eligibility conditions

Όλες οι εγκεκριμένες Ομάδες Τοπικής Δράσης για την κάλυψη δαπανών που σχετίζονται με την λειτουργία τους, τις ενέργειες εμφύχωσης και τις λοιπές επιλέξιμες δαπάνες.

8.2.19.3.4.7. Principles with regards to the setting of selection criteria

Η εφαρμογή του υπομέτρου αφορά την κάλυψη δαπανών των εγκεκριμένων ΟΤΔ αναφορικά με την υλοποίηση των τοπικών στρατηγικών ανάπτυξης, των δαπανών εμφύχωσης του τοπικού πληθυσμού, καθώς και των λοιπών επιλέξιμων δαπανών και συνεπώς δεν έχει εφαρμογή η θέσπιση κριτηρίων επιλογής.

8.2.19.3.4.8. (Applicable) amounts and support rates

Ένταση ενίσχυσης ορίζεται στο 100% των επιλέξιμων δαπανών. Η στήριξη στο πλαίσιο του παρόντος υπο-μέτρου παρέχεται στους δικαιούχους ως επιχορήγηση και μπορεί να ανέλθει μέχρι το 20% της συνολικής δημόσιας δαπάνης που πραγματοποιείται στο πλαίσιο της στρατηγικής τοπικής ανάπτυξης με πρωτοβουλία τοπικών κοινοτήτων (άρθρο 35 του Καν. (ΕΕ) 1303/2013) και του τοπικού προγράμματος. Στις περιπτώσεις όπου προκύπτει η ενεργοποίηση δράσεων / ενεργειών σε συγκεκριμένες κατηγορίες έργων που συμβάλουν στην ανάπτυξη της καινοτομίας, των συλλογικών δράσεων, της δικτύωση και της συνεργασίας (όπως αυτά θα εξειδικευτούν στο εθνικό θεσμικό πλαίσιο εφαρμογής), σε ποσοστό άνω του 10% του προϋπολογισμού των υπομέτρων 19.2 και 19.3, το ανωτέρω ποσοστό

στήριξης του υπομέτρου μπορεί να ανέλθει μέχρι το 25% της συνολικής δημόσιας δαπάνης του τοπικού προγράμματος. Στις περιπτώσεις όπου μία ΟΤΔ επιθυμεί να κάνει χρήση του ανωτέρου αυξημένου ποσοστού δηλώνει το ποσοστό συμμετοχής του υπομέτρου στο συνολικό τοπικό πρόγραμμα κατά την υποβολή προς αξιολόγηση της στρατηγικής τοπικής ανάπτυξης σε σχετικό χρηματοδοτικό πίνακα. Η επιτροπή αξιολόγησης εγκρίνει το ποσοστό συμμετοχής που δηλώνει η ΟΤΔ και ο εγκεκριμένος χρηματοδοτικός πίνακας επισυνάπτεται στη σχετική σύμβαση/έγκριση στρατηγικής τοπικής ανάπτυξης. Η ΟΤΔ μπορεί να κάνει χρήση των πόρων που υπερβαίνουν το 20%, στο πλαίσιο του υπομέτρου 19.4, μόνο αφού συμβασιοποιήσουν τα σχετικά έργα στο ποσοστό που προβλέπεται. Στην περίπτωση που δεν καταφέρουν να συμβασιοποιήσουν το σχετικό ποσό οι εν λόγω πόροι δεν μπορούν να χρησιμοποιηθούν για την κάλυψη δαπανών του υπομέτρου 19.4 και κατανέμονται στα λοιπά υπομέτρα (19.2 και 19.3).

Το 5% κατ' ελάχιστο του συνολικού προϋπολογισμού του υπο-μέτρου θα πρέπει να αφορά δραστηριότητες εμπύχωσης του τοπικού πληθυσμού.

Η καταβολή προκαταβολής είναι δυνατή μετά από σχετικό αίτημα του δικαιούχου – ΟΤΔ (άρθρο 42 του Κανονισμού (ΕΕ) 1305/2013).

8.2.19.3.4.9. Verifiability and controllability of the measures and/or types of operations

8.2.19.3.4.9.1. Risk(s) in the implementation of the measures

Οι κίνδυνοι κατά την εφαρμογή του υπομέτρου είναι οι παρακάτω:

1. Κατά την υλοποίηση των τοπικών προγραμμάτων υπάρχει περίπτωση να προκύψει η αναγκαιότητα τροποποίηση κάποιων εξ αυτών σε βαθμό ώστε η τροποποίηση να επιφέρει τροποποιήσεις και στους στόχους της εγκεκριμένης στρατηγικής.
2. Η οικονομική επιφάνεια των εταιρικών σχημάτων των ΟΤΔ αποτελεί σημείο αξιολόγησης των τοπικών προγραμμάτων. Δεδομένου όμως ότι τα οικονομικά στοιχεία των εταιρειών δύναται να μεταβληθούν κατά τη διάρκεια υλοποίησης των τοπικών προγραμμάτων υπάρχει ο δυνητικός κίνδυνος αδυναμίας ολοκλήρωσης κάποιου εκ των προγραμμάτων.
3. Ειδικότερα στις περιπτώσεις ΟΤΔ οι οποίες δεν έχουν υλοποιήσει κατά τις προηγούμενες προγραμματικές περιόδους στρατηγικές τοπικής ανάπτυξης, υπάρχει ο κίνδυνος καθυστέρησης των απαιτούμενων διαδικασιών.

8.2.19.3.4.9.2. Mitigating actions

Για τον μετριασμό των πιθανών κινδύνων κατά την υλοποίηση του υπομέτρου θα προβλεφτούν οι παρακάτω δράσεις:

1. Αρμόδιοι φορείς για την εξέταση των αιτημάτων τροποποίησης των τοπικών προγραμμάτων είναι οι ΔΑ των Περιφερειών. Στις περιπτώσεις όπου η τροποποίηση επηρεάζει τους αρχικούς στόχους και τη στρατηγική του προγράμματος, συνοδευτικά του αιτήματος θα πρέπει να υπάρχει μελέτη στην οποία να στοιχειοθετείται η αναγκαιότητα της εν λόγω τροποποίησης.
2. Στις περιπτώσεις κατά τις οποίες μία ΟΤΔ αδυνατεί να υλοποιήσει το τοπικό της πρόγραμμα η αρμόδια διαχειριστική αρχή της Περιφέρειας είναι ο υπεύθυνος φορέας για τη συνέχιση της υλοποίησης και την ολοκλήρωση αυτού.

3. Για την αποφυγή καθυστερήσεων κατά την υλοποίηση των τοπικών προγραμμάτων, και ειδικότερα στις περιπτώσεις ΟΤΔ οι οποίες δεν έχουν υλοποιήσει κατά τις προηγούμενες προγραμματικές περιόδους στρατηγικές τοπικής ανάπτυξης, η ΔΑ του ΠΑΑ σε συνεργασία με τις ΔΑ των Περιφερειών παρέχουν τεχνική υποστήριξη. Η τεχνική υποστήριξη θα αφορά την έκδοση πρωτότυπων / σχεδίων εγγράφων και σχετικών οδηγιών, καθώς και λοιπές υποστηρικτικές ενέργειες με σκοπό την εύρυθμη υλοποίηση των τοπικών προγραμμάτων.

8.2.19.3.4.9.3. Overall assessment of the measure

Η ορθή εφαρμογή του υπομέτρου διασφαλίζεται μέσω της ορθής επιλογής των ΟΤΔ βάσει και των κριτηρίων αξιολόγησης, καθώς και από την συνεχή παροχή υποστήριξης από τη ΔΑ του ΠΑΑ και τις ΔΑ των Περιφερειών.

Επειδή το συγκεκριμένο υπομέτρο έχει εφαρμοστεί στη Ελλάδα και κατά τις προηγούμενες προγραμματικές περιόδους, υπάρχει σημαντική εμπειρία και τεχνογνωσία, το από τη ΔΑ του ΠΑΑ όσο και από τις υφιστάμενες Ομάδες Τοπικής Δράσης, η οποία σε συνδυασμό με τις αναφερόμενες παραπάνω δράσεις μετριασμού των κινδύνων θα συνεισφέρουν στην αποτελεσματική και ορθή υλοποίηση των σχετικών δράσεων.

8.2.19.3.4.10. Methodology for calculation of the amount or support rate, where relevant

Δεν απαιτείται

8.2.19.3.4.11. Information specific to the operation

Description of the obligatory community-led local development (hereafter "CLLD") elements of which the LEADER measure is composed: preparatory support, implementation of operations under the CLLD strategy, preparation and implementation of co-operation activities of the local action group (hereafter "LAG"), running costs and animation, referred to in Article 35(1) of Regulation (EU) No 1303/2013

Δεν απαιτείται

Description of the use of the LEADER start-up-kit referred to in Article 43 of Regulation (EU) No 1305/2013 as specific type of preparatory support (if use is made)

Δεν απαιτείται

Description of the system for ongoing application for LEADER co-operation projects referred to in Article 44(3) of Regulation (EU) No 1305/2013

Δεν απαιτείται

The procedure and timetable to select the local development strategies

Ισχύουν όσα αναφέρονται στο μέτρο

Justification for selection of geographical areas for local development strategy implementation whose population falls outside the limits laid down in Article 33(6) of Regulation (EU) No 1303/2013

Δεν απαιτείται

Co-ordination with the other European Structural and Investment (hereafter "ESI") Funds as regards CLLD, including possible solution applied with regard to the use of the lead fund option, and any global complementarities between the ESI Funds in financing the preparatory support

Ισχύουν όσα αναφέρονται στο μέτρο

Possibility or not of paying advances

Στο πλαίσιο υλοποίησης του υπομέτρου είναι δυνατή η καταβολή προκαταβολής μετά και από σχετικό αίτημα του δικαιούχου

Definition of the tasks of the Managing Authority, the paying agency and the LAGs under LEADER, in particular with regard to a non-discriminatory and transparent selection procedure and objective criteria for the selection of operations referred to in Article 34(3)(b) of Regulation (EU) No 1303/2013

Για την ορθή και χωρίς διακρίσεις διαχείριση του υπομέτρου προβλέπονται τα παρακάτω:

Η ΔΑ του ΠΑΑ είναι ο αρμόδιος φορέας για τα παρακάτω:

- Κατάρτιση θεσμικού πλαισίου, απαιτούμενων εγχειριδίων, κλπ.
- Έλεγχοι εποπτείας επί του συνόλου του συστήματος διαχείρισης & εφαρμογής.
- Συντονισμός διαχείρισης & εφαρμογής, παροχή οδηγιών & στήριξης στις ΔΑ των Περιφερειών & ΟΤΔ, παρακολούθηση & αξιολόγηση υλοποίησης του LEADER.

Οι ΔΑ των Περιφερειών (Ενδιάμεσοι Φορείς Διαχείρισης) είναι ο αρμόδιος φορέας για τα παρακάτω:

- Έλεγχος τήρησης των συμβατικών υποχρεώσεων.
- Εξέταση τήρησης των ανώτατων ποσοστών που αφορούν τον προϋπολογισμό του υπομέτρου, καθώς και των δράσεων εμπύχωσης.
- Διοικητικός έλεγχος & αναγνώριση των δαπανών.
- Επιτόπιοι έλεγχοι.
- Αποστολή στοιχείων προς τη ΔΑ του ΠΑΑ.

Οι Ομάδες Τοπικής Δράσης και η Επιτροπή Διαχείρισης Προγράμματος (ΕΔΠ) είναι οι αρμόδιοι φορείς για τα παρακάτω:

- Υλοποίηση δράσεων υπομέτρου (διοικητικές εργασίες, εμπύχωση, κλπ).
- Εξόφληση των δαπανών.
- Αποστολή αιτήματος για εκκαθάριση δαπανών.

Η ΔΑ του ΠΑΑ είναι ο υπεύθυνος φορέας για την εφαρμογή του μέτρου. Για την ορθή υλοποίηση αυτού έχει εποπτικό ρόλο καθ' όλη τη διάρκεια υλοποίησης.

Ο Οργανισμός Πληρωμών είναι ο αρμόδιος φορέας για τη διενέργεια των αντίστοιχων πληρωμών.

Description of co-ordination mechanisms foreseen and complementarities ensured with operations supported under other rural development measures especially as regards: investments in non-agricultural activities and business start-up aid under

Article 19 of Regulation (EU) No 1305/2013; investments under Article 20 of Regulation (EU) No 1305/2013; and co-operation approaches under Article 35 of Regulation (EU) No 1305/2013, in particular implementation of local development strategies by public-private partnerships

Δεν απαιτείται

8.2.19.4. *Verifiability and controllability of the measures and/or types of operations*

8.2.19.4.1. Risk(s) in the implementation of the measures

Ισχύουν όσα αναφέρονται στα υπομέτρα

8.2.19.4.2. Mitigating actions

Ισχύουν όσα αναφέρονται στα υπομέτρα

8.2.19.4.3. Overall assessment of the measure

Ισχύουν όσα αναφέρονται στα υπομέτρα

8.2.19.5. *Methodology for calculation of the amount or support rate, where relevant*

Δεν απαιτείται

8.2.19.6. *Information specific to the measure*

Description of co-ordination mechanisms foreseen and complementarities ensured with operations supported under other rural development measures especially as regards: investments in non-agricultural activities and business start-up aid under Article 19 of Regulation (EU) No 1305/2013; investments under Article 20 of Regulation (EU) No 1305/2013; and co-operation approaches under Article 35 of Regulation (EU) No 1305/2013, in particular implementation of local development strategies by public-private partnerships

Ισχύουν όσα αναφέρονται στο υπομέτρο 19.2

The procedure and timetable to select the local development strategies

Η επιλογή των στρατηγικών τοπικής ανάπτυξης θα πραγματοποιηθεί μετά από ανοιχτή διαγωνιστική διαδικασία. Στην περίπτωση όπου δεν καλυφτεί ο απαιτούμενος αριθμός των 50 περιοχών, και με την προϋπόθεση ότι προκύπτουν διαθέσιμα ποσά από τη διαδικασία επιλογής των περιοχών, και εντός εξαμήνου από την ολοκλήρωση της πρώτης προκήρυξης και επιλογής τοπικών προγραμμάτων, δύναται η δυνατότητα επανάληψης της διαδικασίας. Ο 1^{ος} γύρος της διαγωνιστικής διαδικασίας θα ολοκληρωθεί 2 έτη από την έγκριση του Συμφώνου Εταιρικής Σχέσης / ΕΣΠΑ 2014 – 2020. Η διαδικασία υποβολής, αξιολόγησης και ένταξης των τοπικών αναπτυξιακών προγραμμάτων, που θα υλοποιηθούν σε επίπεδο χώρας, θα έχει ολοκληρωθεί το αργότερο μέχρι τις 31/12/2017, σύμφωνα και με το άρθρο 33 παρ. 4 του Καν (ΕΕ) 1303/2013. Η 1^η πρόσκληση θα αφορά την εφαρμογή του 19.1 αλλά και την επιλογή των τοπικών στρατηγικών και προγραμμάτων. Η πρόσκληση θα αποτελείται από δύο διακριτά μέρη, με διακριτά ποσά ανά μέρος. Το πρώτο μέρος θα αφορά αποκλειστικά το υπομέτρο 19.1 ενώ το δεύτερο μέρος θα αφορά την υποβολή της στρατηγικής τοπικής ανάπτυξης. Οι ΟΤΔ (Ομάδες Τοπικής Δράσης) θα έχουν τη δυνατότητα να υποβάλουν φάκελο είτε μόνο για το 19.1 είτε για το 19.1 και την τοπική στρατηγική / πρόγραμμα.

Το μέρος της πρόσκλησης που αφορά την προπαρασκευαστική φάση - υπομέτρο 19.1

/ ΦΑΚΕΛΟΣ 1 - περιλαμβάνει:

- Περιγραφή και τεκμηρίωση της εταιρικής σύνθεσης του φορέα υποβολής πρότασης.
- Αναλυτική περιγραφή και ανάλυση της περιοχής εφαρμογής.

Το μέρος της στρατηγικής τοπικής ανάπτυξη / πρόγραμμα – ΦΑΚΕΛΟΣ 2 - περιλαμβάνει:

- SWOT ανάλυση.
- Ανάλυση της στρατηγικής τοπικής ανάπτυξης.
- Αναλυτική περιγραφή των ενεργειών/έργων για την επίτευξη των στόχων.
- Χρηματοδοτικούς πίνακες και πίνακες δεικτών.
- Δράσεις ευαισθητοποίησης και ενημέρωσης.
- Διαδικασία αυτοαξιολόγησης.

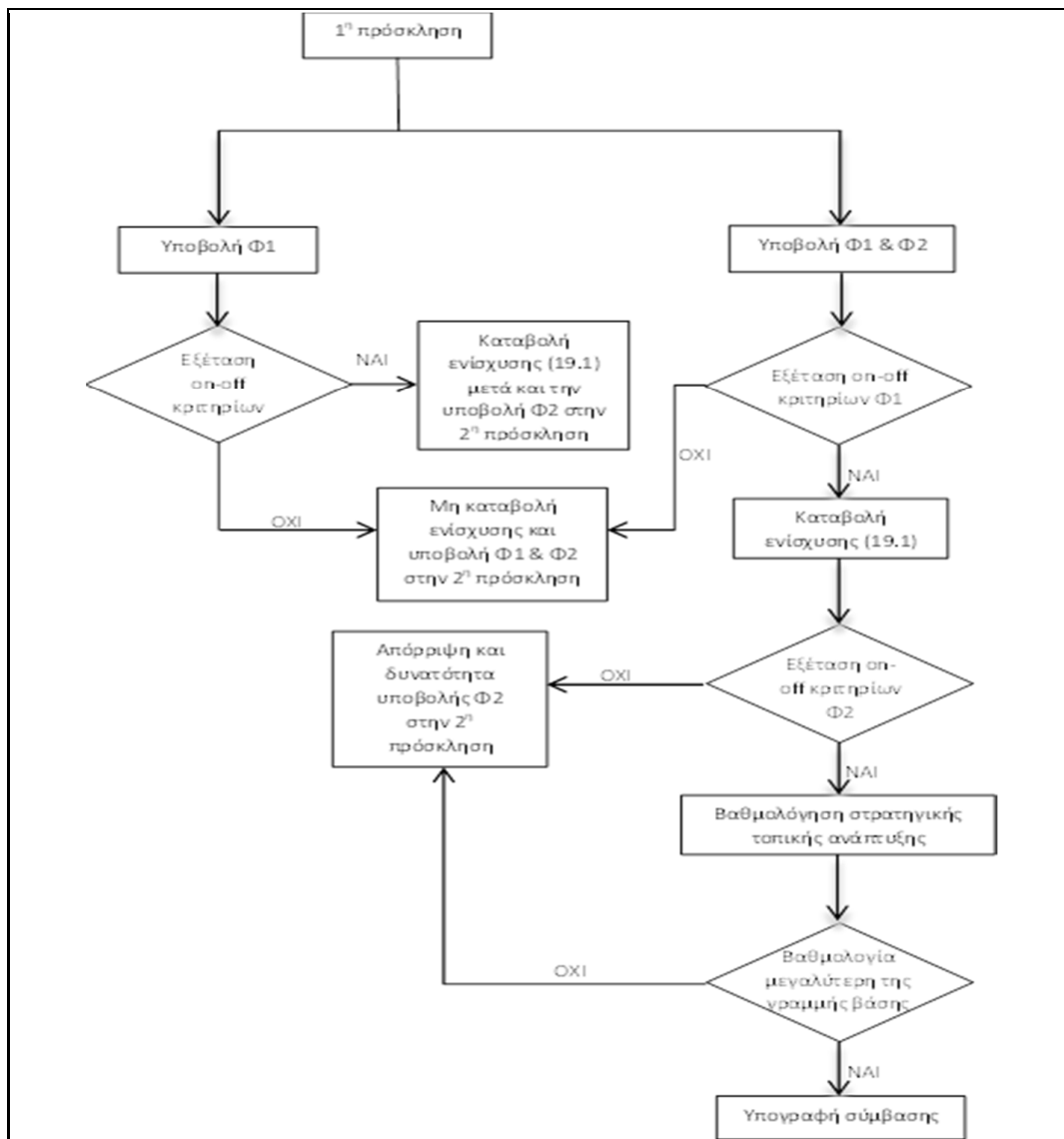
Όλες οι ενδιαφερόμενες ΟΤΔ υποχρεούνται να καταθέσουν τον Φάκελο 1^ο (υπομέτρο 19.1), ο οποίος θα εξεταστεί ως προς την πληρότητα και κανονικότητα του με κριτήρια επιλεξιμότητας. Παράλληλα όποια ΟΤΔ είναι έτοιμη στο χρονικό διάστημα που θα δοθεί μπορεί να καταθέσει και τον Φάκελο 2 (Τοπική Στρατηγική και πρόγραμμα). Στην περίπτωση αυτή, μετά και την ανωτέρω διαδικασία (εξέταση πληρότητας κριτηρίων επιλεξιμότητας Φακέλου 1) διενεργείται εξέταση πληρότητας κριτηρίων επιλεξιμότητας του Φακέλου 2 και βαθμολόγηση της συνολικής πρότασης (Φάκελος 1 και Φάκελος 2). Η καταβολή της ενίσχυσης στο πλαίσιο του υπομέτρου 19.1 προϋποθέτει την κάλυψη των κριτηρίων επιλεξιμότητας του υπομέτρου (Φάκελος 1), καθώς και την υποβολή της στρατηγικής τοπικής ανάπτυξης (Φάκελος 2), στην ίδια ή σε μεταγενέστερη πρόσκληση, και όχι την επιλογή της στρατηγικής.

Κατά τη διενέργεια της 2ης πρόσκλησης η υποβολή των Φακέλων 1 και 2 θα πραγματοποιηθεί σε διαφορετικούς χρόνους με σκοπό να δοθεί περισσότερος χρόνος στις ενδιαφερόμενες ΟΤΔ αναφορικά με την προετοιμασία της στρατηγικής τοπικής ανάπτυξης.

Στη 2η πρόσκληση θα έχουν δικαίωμα να υποβάλουν φάκελο:

- Εταιρικά σχήματα (δυνητικές ΟΤΔ), οι οποίες δεν κατέθεσαν φάκελο 1 στην 1^η πρόσκληση.
- ΟΤΔ οι οποίες κατέθεσαν φάκελο 1 στην 1^η πρόσκληση αλλά δεν πληρούσαν τα κριτήρια επιλεξιμότητας και υποβάλλουν εκ νέου φάκελο 1.
- ΟΤΔ οι οποίες κατέθεσαν φάκελο 1 & 2 στην 1^η πρόσκληση αλλά δεν πληρούσαν τα κριτήρια επιλεξιμότητας του Φακέλου 1, οπότε δεν κρίθηκαν επιλέξιμοι από τον 1^ο κύκλο επιλογής και επανυποβάλλουν πρόταση εταιρικής σχέσης και τοπικής στρατηγικής.
- ΟΤΔ οι οποίες κατέθεσαν μόνο φάκελο 1 στην 1^η πρόσκληση και πληρούσαν τα κριτήρια επιλεξιμότητας (καταθέτουν μόνο Φάκελο 2).

Διάγραμμα διαδικασίας 1^{ης} πρόσκλησης



Η 1^η πρόσκληση για την διαδικασία επιλογής στρατηγικών τοπικής ανάπτυξης αναμένεται να διενεργηθεί στις αρχές του 4^{ου} τετράμηνου του 2015. Αντίστοιχα η 2^η πρόσκληση αναμένεται να διενεργηθεί στις αρχές του 4^{ου} τετράμηνου του 2016.

Η αξιολόγηση και επιλογή των περιοχών εφαρμογής και τοπικών στρατηγικών ανάπτυξης, καθώς και η εξέταση της συνέργειας και συμπληρωματικότητας των δράσεων μεταξύ των Ταμείων στις περιπτώσεις πολυταμειακών προσεγγίσεων (Φάκελος 1 και Φάκελος 2) θα πραγματοποιηθεί από αρμόδιες επιτροπές οι οποίες θα απαρτίζονται από εκπροσώπους των ΔΑ των εμπλεκόμενων κατά περίπτωση ταμείων (ΕΓΤΑΑ, ΕΤΘΑ, ΕΚΤ, ΕΤΠΑ) και των ΔΑ των Περιφερειών. Οι εν λόγω επιτροπές σχηματίζονται βάσει και του αντίστοιχου εθνικού θεσμικού πλαισίου. Αρμόδιος φορέας για τον καθορισμό των βασικών κριτηρίων επιλογής και των γενικών διατάξεων της διαδικασίας επιλογής, αναφορικά με την εφαρμογή του μέτρου 19, είναι η Διαχειριστική Αρχή (ΔΑ) του ΠΑΑ. Η Εθνική Αρχή Συντονισμού (ΕΑΣ), οι ΔΑ των λοιπών ΕΔΕΤ και των Περιφερειών δύναται κατά περίπτωση να προτείνουν επιπλέον κριτήρια επιλογής, τα οποία αφού αξιολογηθούν από τη ΔΑ του ΠΑΑ και είναι σύμφωνα με το κανονιστικό πλαίσιο, τη στρατηγική του ΠΑΑ και του Μέτρου ενσωματώνονται. Δεδομένου ότι απαραίτητη προϋπόθεση για την καταβολή της προπαρασκευαστικής υποστήριξης είναι η υποβολή τοπικής στρατηγικής και όχι

η επιλογή της η εν λόγω επιτροπή είναι το αρμόδιο όργανο εξέτασης της επιλεξιμότητας στο πλαίσιο του υπομέτρου 19.1.

Η αξιολόγηση των υποβαλλόμενων στρατηγικών θα αποτελείται από την εξέταση των κριτηρίων επιλεξιμότητας και από σύστημα βαθμολόγησης βάσει των κριτηρίων επιλογής, συμπεριλαμβανομένης και βάσης βαθμολόγησης. Επιλέξιμοι για την εφαρμογή των σχετικών τοπικών προγραμμάτων είναι οι δικαιούχοι τα τοπικά προγράμματα των οποίων λάβουν βαθμολογία μεγαλύτερη της βάσης όπως αυτή θα προσδιορίζεται στη σχετική πρόσκληση. Στην περίπτωση όπου ο αριθμός των σχεδίων που λάβει βαθμολογία μεγαλύτερη της βάσης είναι άνω των 50 θα επιλεχθούν τα σχέδια με την μεγαλύτερη βαθμολογία. Η εξειδίκευση των όρων θα περιλαμβάνεται στην σχετική προκήρυξη.

Co-ordination with the other European Structural and Investment (hereafter "ESI") Funds as regards CLLD, including possible solution applied with regard to the use of the lead fund option, and any global complementarities between the ESI Funds in financing the preparatory support

Για την εφαρμογή των τοπικών στρατηγικών δύναται η χρήση ενός ή περισσότερων ΕΔΕΤ. Απαραίτητη προϋπόθεση για την επιλογή πολυταμειακών τοπικών προγραμμάτων είναι η σύνδεση των παρεμβάσεων των διαφορετικών ταμείων και η απόδειξη συνέργειας και συμπληρωματικότητας μέσα από την τοπική στρατηγική. Η συμπληρωματικότητα των παρεμβάσεων των διαφορετικών ταμείων σε μία στρατηγική τοπικής ανάπτυξης αποτελεί και κριτήριο αξιολόγησης το οποίο και θα εξεταστεί από την αρμόδια επιτροπή αξιολόγησης κατά την αξιολόγηση των στρατηγικών τοπικής ανάπτυξης.

Η επιλογή πολυταμειακής προσέγγισης αποτελεί αντικείμενο απόφασης της Ομάδας Τοπικής Δράσης, η οποία είναι υπεύθυνη για την προετοιμασία της τοπικής στρατηγικής, και θα πρέπει να προκύπτει από την εν των κάτω προς τα επάνω προετοιμασία του τοπικού προγράμματος, με την προϋπόθεση ότι υπάρχουν διαθέσιμοι πόροι σύμφωνα με τα αντίστοιχα Περιφερειακά Επιχειρησιακά Προγράμματα και το ΕΠΑΛΘ. Παράλληλα, στο εθνικό θεσμικό πλαίσιο θα περιγραφεί αναλυτικά ο μηχανισμός που απαιτείται για την εξέταση της συμπληρωματικότητας των ταμείων. Το σύνολο των έργων που θα ενταχθούν σε κάθε τοπικό πρόγραμμα θα πρέπει να δρουν συμπληρωματικά, να είναι στοχευμένα και να συμβάλουν στην τοπική ανάπτυξη και στους στόχους της τοπικής στρατηγικής.

Ειδικότερα, για τον συντονισμό των ΕΔΕΤ ισχύουν τα αναφερόμενα στην παράγραφο 2.1 του Συμφώνου Εταιρικής Σχέσης 2014-2020 (ΕΣΠΑ 2014-2020). Σύμφωνα με το ανωτέρω σημείο η Εθνική Αρχή Συντονισμού (ΕΑΣ) είναι αρμόδια για το συντονισμό του προγραμματισμού και της εφαρμογής των προγραμμάτων του ΕΣΠΑ 2014-2020 και τη καθοδήγηση των διαχειριστικών αρχών για την εξασφάλιση της αποτελεσματικότητας και νομιμότητας της διαχείρισης και εφαρμογής των Προγραμμάτων. Αναλυτική κατανομή των αρμοδιοτήτων της ΕΑΣ προσδιορίζεται στον Νόμο 4314/2014 (ΦΕΚ 265/Α/23.12.2014) για την διαχείριση, τον έλεγχο και την εφαρμογή αναπτυξιακών παρεμβάσεων για την προγραμματική περίοδο 2014-2020. Παράλληλα, στην ίδια παράγραφο του ΕΣΠΑ 2014-2020 ορίζονται η «Επιτροπή Παρακολούθησης του ΕΣΠΑ 2014-2020» μέσω της οποίας εξασφαλίζεται και ο συντονισμός των ΕΔΕΤ, καθώς και η «Υποεπιτροπή Αγροτικής Ανάπτυξης – Αλιείας & Θάλασσας», η οποία λειτουργεί στο πλαίσιο της Επ. Παρ. ΕΣΠΑ 2014-2020 και εισηγείται σχετικά σε αυτήν. Επίσης, σύμφωνα με το ανωτέρω σημείο του

ΕΣΠΑ 2014-2020, στο πλαίσιο εφαρμογής του CLLD/LEADER, και ειδικότερα την προετοιμασία των προσκλήσεων αλλά και την επιλογή των στρατηγικών τοπικής ανάπτυξης, συγκροτούνται Ομάδες Εργασίας και Επιτροπές Αξιολόγησης στις οποίες μετέχουν εκπρόσωποι από όλα τα συμμετέχοντα ΕΔΕΤ. Παράλληλα, η περιφερειακή διαχείριση του μέτρου 19 από τις ΔΑ των Περιφερειών (ΕΦΔ) μέσω της εκχώρησης, οι οποίες είναι και οι αρμόδιοι φορείς για τη διαχείριση των πόρων ΕΤΠΑ και ΕΚΤ στο πλαίσιο της πολυταμειακής προσέγγισης των στρατηγικών τοπικής ανάπτυξης, συμβάλει σε σημαντικό βαθμό στον συντονισμό των ταμείων και στην επίτευξη της συμπληρωματικότητας των δράσεων/έργων τους. Αναφορικά με τον συντονισμό του ΕΓΤΑΑ και του ΕΤΘΑ προβλέπεται η διενέργεια κοινής πρόσκλησης για επιλογή στρατηγικών τοπικής ανάπτυξης. Κατά τους όρους της σχετικής πρόσκλησης θα περιγράφεται ρητά η υποχρεωτικότητα της τεκμηρίωσης της συνέργειας και συμπληρωματικότητας των ταμείων αυτών. Το συγκεκριμένο πεδίο θα αποτελεί σημείο αξιολόγησης της στρατηγικής τοπικής ανάπτυξης από την επιτροπή αξιολόγησης. Παράλληλα, οι ενέργειες / δράσεις, όπως αυτές θα περιγράφονται θα αποτελούν σημείο παρακολούθησης υλοποίησης των σχετικών στρατηγικών. Τέλος, ο συντονισμός των ταμείων θα αποτελεί σημείο εξέτασης από την Επιτροπή Παρακολούθησης του ΠΑΑ.

Εν όψει της πολυταμειακής προσέγγισης δύναται να χρηματοδοτηθούν από το ΕΓΤΑΑ οι λειτουργικές δαπάνες των τοπικών στρατηγικών και εταιρικών σχημάτων (υπομέτρο 19.4), οι οποίες θα αφορούν εκτός των παρεμβάσεων ΕΓΤΑΑ και τα λοιπά οικεία Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά Ταμεία (ΕΤΠΑ, ΕΚΤ, και ΕΤΘΑ), εφόσον συντρέχουν οι εξής προϋποθέσεις για τις σχεδιαζόμενες τοπικές στρατηγικές:

- i) η περιοχή παρέμβασης ΕΤΠΑ και ΕΚΤ να ταυτίζεται ή να είναι υποσύνολο της περιοχής εφαρμογής Leader σύμφωνα με το υποβαλλόμενο σχετικό τοπικό πρόγραμμα,
- ii) η περιοχή παρέμβασης ΕΤΘΑ να ταυτίζεται κατά τουλάχιστον στο 50% με την περιοχή εφαρμογής Leader σύμφωνα με το υποβαλλόμενο σχετικό τοπικό πρόγραμμα,
- iii) οι τοπικές στρατηγικές αφορούν το ΕΓΤΑΑ (Leader προσέγγιση) σε προϋπολογισμό σε ποσοστό 50% και άνω σύμφωνα με το υποβαλλόμενο σχετικό τοπικό πρόγραμμα.
- iv) Η περιοχή παρέμβασης CLLD να είναι σύμφωνη με τα κριτήρια επιλεξιμότητας (υπομέτρο 19.1).

Η ανωτέρω δυνατότητα αποτελεί επιλογή της κάθε ΟΤΔ η οποία και υποχρεούται κατά την υποβολή του σχεδίου στρατηγικής τοπικής ανάπτυξης να συμπεριλάβει και τα σχετικά στοιχεία όπως αυτά θα καθορίζονται στους όρους της σχετικής πρόσκλησης.

Description of the system for ongoing application for LEADER co-operation projects referred to in Article 44(3) of Regulation (EU) No 1305/2013

Ισχύουν όσα αναφέρονται στο υπομέτρο 19.3

Description of the obligatory community-led local development (hereafter "CLLD") elements of which the LEADER measure is composed: preparatory support, implementation of operations under the CLLD strategy, preparation and implementation of co-operation activities of the local action group (hereafter "LAG"), running costs and animation, referred to in Article 35(1) of Regulation (EU) No 1303/2013

Στο πλαίσιο υλοποίησης του μέτρου προβλέπονται τα παρακάτω υπομέτρα:

19.1 Στήριξη για την προετοιμασία στρατηγικής της τοπικής ανάπτυξης

19.2 Στήριξη υλοποίησης δράσεων των στρατηγικών Τοπικής Ανάπτυξης με Πρωτοβουλία Τοπικών Κοινοτήτων (CLLD/LEADER)

19.3 Στήριξη για την προπαρασκευή και την υλοποίηση της συνεργασίας (διακρατική και διατοπική)

19.4 Στήριξη για τις λειτουργικές δαπάνες και την εμφύχωση

Definition of the tasks of the Managing Authority, the paying agency and the LAGs under LEADER, in particular with regard to a non-discriminatory and transparent selection procedure and objective criteria for the selection of operations referred to in Article 34(3)(b) of Regulation (EU) No 1303/2013

Οι Ομάδες Τοπικής Δράσης, με τη συμμετοχή των εταίρων σε τοπικό επίπεδο, συμπεριλαμβανομένης της κοινωνίας των πολιτών, των τοπικών οικονομικών και κοινωνικών φορέων, καλούνται να σχεδιάσουν με την μέθοδο «από τα κάτω προς τα επάνω» τα αναπτυξιακά τους προγράμματα, βάσει και των κριτηρίων της σχετικής προκήρυξης. Η ΟΤΔ, μέσω του σχεδίου του τοπικού προγράμματος, καθορίζει την περιοχή εφαρμογής καθώς και τις κατηγορίες των έργων που σκοπεύει να υλοποιήσει για την επίτευξη των στόχων αυτού. Η ΔΑ του ΠΑΑ σε συνεργασία με τους λοιπούς εμπλεκόμενους φορείς θέτει τα βασικά κριτήρια και όρους για τον σχεδιασμό και την υλοποίηση των στρατηγικών τοπικής ανάπτυξης, τα οποία είναι αντικειμενικά και δεν προκαλούν διακρίσεις. Η προετοιμασία των τοπικών προγραμμάτων αποτελεί αποκλειστική ευθύνη των ΟΤΔ και απαιτείται η αποδεδειγμένη εμπλοκή και συνεισφορά των τοπικών δημόσιων και ιδιωτικών φορέων και γενικότερα τοπικών δρώντων, κατόπιν διαβούλευσης, και γενικότερα ο σχεδιασμός «από κάτω προς τα επάνω» στρατηγικών τοπικής ανάπτυξης με ολοκληρωμένο και πολυτομεακό χαρακτήρα. Τα ανωτέρω είναι σύμφωνα και με τα στοιχεία διαχείρισης του μέτρου, όπως αυτά αποτυπώνονται αναλυτικά στο σχετικό πεδίο και θα εξειδικευτούν στο Σύστημα Διαχείρισης & Ελέγχου του ΠΑΑ 2014-2020, καθώς και στην σχετική προκήρυξη. Η προκήρυξη και η αξιολόγηση των προτεινόμενων σχεδίων αποτελεί μία διαδικασία διαφανή και χωρίς διακρίσεις, σύμφωνα με το εθνικό και κοινοτικό θεσμικό πλαίσιο. Αναφορικά με την υλοποίηση των τοπικών προγραμμάτων η ΔΑ του ΠΑΑ είναι αρμόδια για την κατάρτιση του εθνικού θεσμικού πλαισίου, των τυχόν υποδειγμάτων και οδηγιών, έχει εποπτικό και συντονιστικό ρόλο επί του συνόλου του συστήματος διαχείρισης και ελέγχου και γενικότερα παρέχει πληροφορίες και στήριξη προς τις ΔΑ των Περιφερειών και τις ΟΤΔ. Οι ΕΦΔ είναι οι αρμόδιοι φορείς για την παρακολούθηση της ορθής υλοποίησης των τοπικών προγραμμάτων ενώ οι ΟΤΔ είναι υπεύθυνες όχι μόνο για το σχεδιασμό των στρατηγικών τοπικής ανάπτυξης αλλά και για την ορθή και αποτελεσματική υλοποίηση αυτών. Η ΔΑ του ΠΑΑ ή ο αρμόδιος ΕΦΔ δύναται να παρέμβει στην υλοποίηση ενός τοπικού προγράμματος μόνο στην περίπτωση όπου διαπιστωθεί η μη τήρηση του εθνικού ή κοινοτικού θεσμικού πλαισίου. Οργανισμός Πληρωμών είναι ο αρμόδιος φορέας για τη διενέργεια των σχετικών πληρωμών.

Ειδικότερα, για την εξασφάλιση της εύρυθμης λειτουργίας των ΟΤΔ, και του σχεδιασμού και υλοποίησης στρατηγικών τοπικής ανάπτυξης χωρίς διακρίσεις και αποκλεισμούς προς την τοπική κοινωνία προβλέπονται τα κάτωθι:

Οι Ο.Τ.Δ. συνιστούν κοινή δομή με νομική μορφή. Ως ενδεικτικοί εταίροι - μέτοχοι θα μπορούσαν να αναφερθούν: ΟΤΑ Α & Β βαθμού, Περιφερειακές Αυτοδιοικήσεις ή και άλλοι φορείς Τοπικής Αυτοδιοίκησης, φορείς του ευρύτερου Δημοσίου τομέα,

συνεταιρισμοί και ενώσεις αυτών, Επιστημονικοί Φορείς, Επιμελητήρια, φορείς συλλογικών, κοινωνικών, περιβαλλοντικών και οικονομικών συμφερόντων, καθώς και τραπεζών και πιστωτικών ιδρυμάτων.

Το σχετικό καταστατικό σύστασης πρέπει να διασφαλίζει την εύρυθμη λειτουργία της εταιρικής σχέσης και την ικανότητα διαχείρισης δημοσίων κονδυλίων.

Το επίπεδο λήψης αποφάσεων (Επιτροπή Διαχείρισης Προγράμματος – ΕΔΠ), αποτελείται από εκπροσώπους δημόσιων και ιδιωτικών τοπικών κοινωνικοοικονομικών συμφερόντων, στο οποίο ούτε ο δημόσιος τομέας ούτε καμία ομάδα συμφερόντων δεν αντιπροσωπεύει ποσοστό άνω του 49% των δικαιωμάτων ψήφου. Το επίπεδο λήψης αποφάσεων μπορεί να συμπίπτει με το Διοικητικό Συμβούλιο (Δ.Σ.) του Φορέα, εφόσον αυτό καλύπτει την αναγκαία σύνθεση. Σε αντίθετη περίπτωση, ως επίπεδο λήψης απόφασης ορίζεται ειδική επιτροπή με απόφαση των αρμόδιων οργάνων του φορέα στην οποία καθορίζονται :

Η σύνθεσή της, η οποία πρέπει να ικανοποιεί το ανωτέρω ποσοστό, ενώ παράλληλα η συμμετοχή φορέων που εκπροσωπούν συμφέροντα του Δημοσίου ανεξάρτητα από τη νομική τους μορφή να μην είναι μικρότερη του 30%.

Όλες οι αρμοδιότητες που μεταβιβάζονται στην ειδική επιτροπή στοχεύουν στην αποτελεσματική υλοποίηση των στρατηγικών τοπικής ανάπτυξης χωρίς διακρίσεις και αποκλεισμούς.

Τα φυσικά πρόσωπα που θα συμμετέχουν στην επιτροπή αυτή θα πρέπει να καθορίζονται με αποφάσεις των αρμόδιων αποφασιστικών οργάνων των αντίστοιχων φορέων.

Possibility or not of paying advances

Στο πλαίσιο της υλοποίησης του μέτρου και ειδικότερα για τα υπομέτρα 19.2 «Στήριξη για την υλοποίηση δράσεων της τοπική στρατηγική ανάπτυξης», 19.3 «Στήριξη για την προπαρασκευή και την υλοποίηση της συνεργασίας (διακρατική και διατοπική)» και 19.4 «Στήριξη για τις λειτουργικές δαπάνες και την εμψύχωση», είναι δυνατή η καταβολή προκαταβολής μετά από σχετικό αίτημα του δικαιούχου. Λόγω της οικονομικής κρίσης και κατά συνέπεια των οικονομικών δυσχερειών με τις οποίες είναι αντιμέτωποι οι δικαιούχοι (ΟΤΔ, δημόσιοι και ιδιωτικοί φορείς, φυσικά και νομικά πρόσωπα) η δυνατότητα καταβολής προκαταβολής αποτελεί σημαντική βοήθεια για την εκκίνηση της όποιας επενδυτικής δράσης. Η δυνατότητα καταβολής προκαταβολών στο LEADER εφαρμόστηκε και κατά την προγραμματική περίοδο 2007-2013 και αποτελεί διαδικασία απόλυτα ελέγξιμη χωρίς κίνδυνους. Ειδικότερα, για το υπομέτρο 19.1 «Στήριξη για την προετοιμασία στρατηγικής της τοπικής ανάπτυξης» δεν προβλέπεται η δυνατότητα καταβολής προκαταβολών προς τους δικαιούχους δεδομένου ότι το κόστος προετοιμασίας των τοπικών προγραμμάτων δεν κρίνεται υψηλό.

Justification for selection of geographical areas for local development strategy implementation whose population falls outside the limits laid down in Article 33(6) of Regulation (EU) No 1303/2013

Ο πληθυσμός των περιοχών παρέμβασης, βάσει και των κριτηρίων όπως αυτά αποτυπώνονται στο παρόν μέτρο, είναι εντός των ορίων που θέτει το άρθρο 33 του Καν. (ΕΕ) 1303/2013. Ειδικότερα, ο πληθυσμός της κάθε περιοχής παρέμβασης θα κυμαίνεται μεταξύ 10.000 - 150.000 κατοίκους.

Description of the use of the LEADER start-up-kit referred to in Article 43 of Regulation (EU) No 1305/2013 as specific type of preparatory support (if use is made)

Στο πλαίσιο εφαρμογής του μέτρου δεν προβλέπεται η ενεργοποίηση του εργαλείου εκκίνησης LEADER. Δεδομένης της μακροχρόνιας εμπειρίας στον σχεδιασμό προγραμμάτων τοπικής ανάπτυξης όπως τα Ολοκληρωμένα Προγράμματα Ανάπτυξης Αγροτικών Χώρων (ΟΠΑΑΧ) και το LEADER, καθώς και λόγω του ότι έχουν αναπτυχθεί σχετικά εταιρικά σχήματα (αναπτυξιακές εταιρείες) στο σύνολο της χώρας τα οποία έχουν διαχειριστεί ή διαχειρίζονται αναπτυξιακά τοπικά προγράμματα, το συγκεκριμένο εργαλείο δεν κρίνεται απαραίτητο.

8.2.19.7. *Other important remarks relevant to understand and implement the measure*

Η Τοπική Ανάπτυξη με Πρωτοβουλία Τοπικών Κοινοτήτων (CLLD), βασίζεται στην προσέγγιση LEADER, η οποία έχει εφαρμοστεί στη χώρα μας από την πρώτη προγραμματική περίοδο. Αυτό δίνει τη δυνατότητα να αντλήσουμε σημαντικά στοιχεία, κρίσιμα για τον προγραμματισμό και την εφαρμογή του εν λόγω μέτρου κατά την προγραμματική περίοδο 2014-2020.

Οι αγροτικές περιοχές της χώρας χαρακτηρίζονται σε σημαντικό βαθμό από την απομόνωση του τοπικού πληθυσμού και τη δύσκολη προσβασιμότητα τους στα κέντρα πληροφόρησης και λήψης αποφάσεων. Η μέχρι τώρα εφαρμογή του προγράμματος LEADER έχει αποδείξει ότι οι Ομάδες Τοπικής Δράσης, οι οποίες κατά βάση εδρεύουν και δραστηριοποιούνται στις περιοχές αυτές, συμβάλουν σημαντικά στην ενημέρωση, υποστήριξη και εμπύχωση των περιοχών αυτών. Παράλληλα, η διαφορετικότητα, τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά και οι ετερογένεια των περιοχών αυτών κάνει πιο επιτακτική την ανάγκη για εφαρμογή προγραμμάτων τα οποία βασίζονται στην εκ των κάτω προς τα επάνω προσέγγιση. Η επιτυχημένη εφαρμογή του προγράμματος LEADER απέδειξε το συγκριτικό πλεονέκτημα της εφαρμογής τέτοιου είδους προγραμμάτων και την προστιθέμενη αξία αυτού σε σύγκριση με πολιτικές ανάπτυξης οι οποίες βασίζονται στην κεντρική εφαρμογή ή σε προσέγγιση «από τα πάνω προς τα κάτω». Ειδικότερα, τη συγκεκριμένη χρονική περίοδο κατά την οποία η οικονομική κρίση έχει σημαντικότερες επιπτώσεις με οικονομικούς αλλά και κοινωνικούς όρους στον πληθυσμό των αγροτικών περιοχών η όποια παροχή ενισχύσεων απαιτεί στοχευμένες δράσεις σχεδιασμένες λαμβάνοντας τις τοπικές ιδιαιτερότητες και συνθήκες. Παράλληλα, η εμπύχωση του τοπικού πληθυσμού αλλά και οι δράσεις συλλογικού χαρακτήρα οι οποίες εστιάζουν σε μεγάλο βαθμό στα τοπικά προβλήματα αποτελούν βασικά στοιχεία με ιδιαίτερη προστιθέμενη αξία και συμβολή στην τοπική ανάπτυξη. Οι Ομάδες Τοπικής Δράσης, αλλά και γενικότερα ο αγροτικός χώρος της Ελλάδας και τα εταιρικά σχήματα που ασχολούνται με την ανάπτυξη αυτού, μετά από την επιτυχημένη εφαρμογή «από τα κάτω προς τα επάνω» προγραμμάτων για 4 προγραμματικές περιόδους, έχουν την απαιτούμενη τεχνογνωσία και ικανότητα να σχεδιάσουν και να υλοποιήσουν στοχευμένα προγράμματα με εξειδικευμένες δράσεις σε τοπικό επίπεδο εστιάζοντας σε σημαντικό βαθμό στα τοπικά προβλήματα αλλά και δυνατότητες.

Κατά την 3^η προγραμματική περίοδο, περίοδο όπου το πρόγραμμα LEADER εφαρμόστηκε μόνο σε ορεινές και μειονεκτικές περιοχές, επιλεχτήκαν 40 τοπικά προγράμματα τα οποία κάλυπταν το 40% της έκτασης της χώρας. Στην επόμενη προγραμματική περίοδο, κατά την οποία αποφασίστηκε η «διεύρυνση» των επιλέξιμων περιοχών με την ένταξη και μη χαρακτηρισμένων (πεδινών) περιοχών, επιλεχτήκαν 43 τοπικά προγράμματα τα οποία κάλυπταν το 63% της έκτασης της χώρας. Κατά την προγραμματική περίοδο 2014-2020 έχει αποφασιστεί η εφαρμογή

CLLD βάσει της λογικής εφαρμογής της 4^{ης} προγραμματικής περιόδου. Κατά τον τρόπο αυτό στο πλαίσιο εφαρμογής του μέτρου 19 επιδιώκεται η περαιτέρω διεύρυνση των περιοχών εφαρμογής όπου επιλέξιμες είναι το σύνολο των αγροτικών περιοχών της χώρας σύμφωνα με τον ορισμό της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένου του Νομού Θεσσαλονίκης. Παράλληλα, έχει αποφασιστεί η δυνατότητα έγκρισης μέχρι και 50 στρατηγικών τοπικής ανάπτυξης αυξάνοντας κατά τον τρόπο αυτό την δυνατότητα κάλυψης των αγροτικών περιοχών σε σχέση με την εφαρμογή του Άξονα 4 κατά την προγραμματική περίοδο 2007-2013 δίνοντας την δυνατότητα ένταξης στο πρόγραμμα και νέων σχημάτων / ΟΤΔ, καθώς και νέων περιοχών.

Παράλληλα, στο πλαίσιο της γενικότερης διεύρυνσης των περιοχών εφαρμογής, προτείνετε οι περιοχές εφαρμογής να περιλαμβάνουν Τοπικές / Δημοτικές Κοινότητες των οποίων ο συνολικός μόνιμος πληθυσμός ή ο μόνιμος πληθυσμός των εκτός σχεδίου περιοχών είναι μικρότερος των 15.000 κατοίκων. Από τον ανωτέρω περιορισμό των 15.000 κατοίκων εξαιρούνται τα μικρά νησιά.

Η επιλογή της διεύρυνσης των περιοχών εφαρμογής βασίζεται στην λογική της ενίσχυσης των απομονωμένων περιοχών όπως έχει περιγραφεί ανωτέρω, είναι σύμφωνη με τη SWOT ανάλυση και τη στρατηγική του ΠΑΑ και προέρχεται κατόπιν διαβούλευσης με τους τοπικούς φορείς (δημόσιους και ιδιωτικούς).